

INFORME 24/2022

DEPARTAMENT  
D'INTERIOR  
DESPESES DE  
PERSONAL DEL  
COS DE MOSSOS  
D'ESQUADRA,  
EXERCICI 2018



INFORME 24/2022

**DEPARTAMENT  
D'INTERIOR**  
DESPESES DE  
PERSONAL DEL  
COS DE MOSSOS  
D'ESQUADRA,  
EXERCICI 2018

---

Edició: gener de 2023

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Via Laietana, 60  
08003 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
sindicatura@sindicatura.cat  
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

**ÍNDEX**

ABREVIACIONS.....	7
ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS .....	7
1. INTRODUCCIÓ .....	9
1.1. INFORME.....	9
1.1.1. Objecte i abast .....	9
1.1.2. Metodologia.....	9
1.2. COS DE MOSSOS D'ESQUADRA.....	10
1.2.1. Regulació i funcions .....	10
1.2.2. Organització .....	11
1.2.3. Treballs de control.....	13
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA .....	14
2.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE DESPESA DEL CAPÍTOL 1.....	14
2.1.1. Variació de la despesa de personal.....	15
2.1.2. Variació en el nombre d'efectius .....	17
2.1.3. Seguretat Social .....	18
2.2. RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL I PLANTILLA .....	18
2.2.1. Relació de llocs de treball .....	18
2.2.2. Plantilla i nombre d'efectius.....	21
2.3. SELECCIÓ I PROVISIÓ DE LLOCS DE TREBALL .....	24
2.3.1. Ofertes públiques d'ocupació i convocatòries.....	25
2.3.2. Sistemes de provisió.....	28
2.4. RETRIBUCIONS .....	37
2.4.1. Complement de nocturnitat .....	39
2.4.2. Gratificacions extraordinàries.....	40
2.4.3. Quotes socials .....	42
2.5. INDEMNITZACIONS PER RAÓ DEL SERVEI .....	43
2.5.1. Dietes, locomoció i trasllats .....	43
2.5.2. Indemnitzacions per assistència a tribunals .....	46
2.6. ALTRES ASPECTES .....	46
2.6.1. Segona activitat .....	46
2.6.2. Medalles d'or amb distintiu vermell.....	50
2.6.3. Situacions administratives diferents del servei actiu.....	51
2.6.4. Control horari .....	52
2.6.5. Manteniment del lloc de treball .....	53

3.	CONCLUSIONS .....	53
3.1.	OBSERVACIONS.....	53
3.2.	RECOMANACIONS.....	57
4.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	59
4.1.	AL·LEGACIONS REBUDES.....	59
4.2.	TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS .....	75
	APROVACIÓ DE L'INFORME.....	76

## **ABREVIACIONS**

CME	Cos de Mossos d'Esquadra
CTFP	Comissió Tècnica de la Funció Pública
DGP	Direcció General de la Policia
DOGC	Diari Oficial Generalitat de Catalunya
EBEP	Estatut bàsic de l'empleat públic, Text refós aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre
LPGC	Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya
LPGME	Llei 10/1994, de l'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra
M€	Milions d'euros
RLT	Relació de llocs de treball
TRFP	Text refós de textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, del 31 d'octubre

## **ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS**

Les xifres que es presenten en alguns dels quadres d'aquest informe s'han arrodonit de forma individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.





## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. INFORME**

#### **1.1.1. Objecte i abast**

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització limitada de les despeses de personal del Cos de Mossos d'Esquadra (CME) de la Generalitat de Catalunya, corresponents a l'exercici 2018.

L'objecte d'aquest informe ha estat una fiscalització limitada dels aspectes legals i econòmics relacionats amb les despeses de personal del CME, registrades en el capítol 1, Remuneracions del personal, del pressupost de despesa del Departament d'Interior, i també les indemnitzacions per raó del servei del personal del CME registrades en el capítol 2, Despeses de béns corrents i de serveis, del pressupost de despesa del Departament d'Interior.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2018, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

L'abast de la revisió efectuada té un caràcter limitat, raó per la qual les conclusions no poden utilitzar-se fora d'aquest context.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades pel Departament d'Interior en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

#### **1.1.2. Metodologia**

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

El treball de camp va finalitzar al mes de juliol del 2022.

El treball realitzat presenta limitacions en els apartats 2.4.1, Complement de nocturnitat, i 2.6.4, Control horari, atès que la informació obtinguda pel Departament d'Interior resulta

insuficient per validar el correcte funcionament del control horari en els termes especificats als referits apartats.

## **1.2. COS DE MOSSOS D'ESQUADRA**

### **1.2.1. Regulació i funcions**

El Cos de Mossos d'Esquadra està regulat en la Llei 10/1994, de l'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra (LPGME), que n'estableix la naturalesa, l'àmbit d'actuació, les funcions, l'organització i l'estructura, fixa la forma d'accés a les diferents escales i categories i defineix el règim estatutari que li és aplicable.

D'acord amb la LPGME, el personal del CME, com a policia ordinària i integral, exerceix les funcions següents:

- De policia de seguretat ciutadana
- De policia administrativa
- De policia judicial
- D'intervenció en la resolució amistosa de conflictes privats, si hi és requerit
- De cooperació i col·laboració amb les entitats locals, d'acord amb la Llei 16/1991, del 10 de juliol, de les policies locals
- Altres funcions que li siguin transferides o delegades pel procediment establert per l'article 150.2 de la Constitució
- Altres funcions que li siguin encomanades

Els membres del CME són funcionaris de carrera de la Generalitat de Catalunya i es regeixen pel que estableix l'Estatut d'autonomia; la Llei 19/1983, del 14 de juliol, per la qual es crea la policia autonòmica de la Generalitat de Catalunya; la LPGME i les normes que la desenvolupen i, amb caràcter supletori, la Llei orgànica de forces i cossos de seguretat, en allò que no sigui d'aplicació directa, i la normativa en matèria de funció pública estatal i de Catalunya.

El personal del CME s'estructura jeràrquicament en diferents escales i categories i en funció d'elles al personal li correspon acomplir, amb caràcter preferent, les funcions següents:

- Escala superior, que comprèn les categories d'intendent, de comissari i de major: el comandament, la direcció, l'orientació, la coordinació i la inspecció, en el nivell superior, dels serveis policials.
- Escala executiva, que comprèn la categoria d'inspector: la gestió de les diverses àrees i unitats dels mossos d'esquadra i, si escau, el comandament de l'activitat policial.

- Escala intermèdia, que comprèn les categories de sergent i de sotsinspector: el comandament operatiu i la supervisió de les tasques executives de les unitats, els grups i els subgrups policials.
- Escala bàsica, que comprèn les categories de mosso i caporal: les tasques executives derivades del compliment de les funcions policials, i les funcions de comandament d'un funcionari o més de la mateixa escala en els diferents serveis policials.
- Escala de suport, que comprèn les categories de facultatiu i tècnic: el suport i la cobertura a la funció policial amb les tasques pròpies de la professió per a l'exercici de la qual habilita la titulació que els hagi estat exigida per ingressar al cos, i també funcions que requereixen coneixements propis i específics d'una formació concreta, en suport de la funció policial.

### **1.2.2. Organització**

D'acord amb la LPGME, el Departament d'Interior,<sup>1</sup> de conformitat amb els objectius generals establerts pel Govern, és l'òrgan responsable de la política de seguretat ciutadana de la Generalitat i li correspon el comandament i la direcció superior del personal del CME.

El CME s'enquadra en la Direcció General de la Policia (DGP) del Departament d'Interior, d'acord amb el Decret 320/2011, del 19 d'abril, de reestructuració del Departament d'Interior.

El Decret 415/2011, del 13 de desembre, d'estructura de la funció policial de la DGP, va modificar l'estructura policial, i va assignar al titular de la DGP les funcions de comandament, direcció i inspecció del CME, sota la direcció i supervisió de les autoritats superiors.

Així, d'acord amb el decret esmentat, corresponen a la DGP les funcions següents:

- Exercir el comandament de les unitats policials i administratives que en depenen.
- Elaborar i formular propostes sobre l'organització general del CME i determinar les necessitats del personal en les diverses escales, categories i especialitats.
- Elaborar i dictar circulars i instruccions per dirigir l'activitat del CME i dels serveis necessaris per al desenvolupament de l'activitat policial.

---

1. En la LPGME, denominat Departament de Governació.

- Aplicar i supervisar el compliment del règim estatutari del CME.
- Elaborar i enviar a la Secretaria General les convocatòries d'accés i provisió, les propostes de modificació de les relacions de llocs de treball i les ofertes d'ocupació del CME.
- Executar el pressupost assignat al seu centre directiu, sens perjudici de les competències que puguin correspondre a la Secretaria General del Departament.
- Proposar a la Secretaria General el pla director de sistemes d'informació i telecomunicacions de l'àmbit del servei policial, que s'ha d'integrar en el Pla director del TIC del Departament.
- Dirigir l'elaboració dels estudis i informes necessaris per exercir les competències pròpies en el camp de la seguretat ciutadana.
- Qualsevol altra funció que li atribueixi la legislació i la resta de normativa vigent en matèria de seguretat pública i policia.

L'exercici de les funcions encomanades al director general de la Policia durant l'any 2018 van ser desenvolupades per les persones següents:

- Durant l'aplicació de l'article 155 de la Constitució, Juan Antonio Puigserver Martínez va ser nomenat secretari general tècnic del Ministeri de l'Interior mitjançant el Reial decret 965/2017, del 3 de novembre. Posteriorment, d'acord amb l'Ordre INT/1074/2017, de 7 de novembre, es van delegar les funcions que corresponien al director general de la Policia del Departament d'Interior en el titular de la Secretaria General Tècnica del Ministeri d'Interior.
- En data 7 de juny del 2018, Andreu Joan Martínez i Hernández fou nomenat director general de la Policia, després de l'aplicació de l'article 155 de la Constitució, i va ocupar el càrrec fins l'1 d'octubre del 2019, quan va ser substituït per Pere Ferrer i Sastre.

### **Estructura organitzativa**

Per exercir les funcions previstes a la LPGME, el Cos de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, s'estructura en els nivells organitzatius descendents següents: prefectura de la policia, comissaria superior de coordinació, comissaria general, regió policial, divisió, àrea, unitat i grup:

**Quadre 1. Estructura organitzativa: nivells organitzatius**

Nivells organitzatius descendents	Descripció
Prefectura de la policia	Encapçalada pel comissari en cap, que exerceix la direcció estratègica i el comandament operatiu del CME, llevat d'aquelles unitats policials que depenguin directament de la Direcció General de la Policia.
Comissaries superiors de coordinació	Òrgans adscrits a la prefectura de la policia i integren les comissaries generals, les divisions i/o regions policials. Els correspon el comandament i coordinació operatiu de les unitats centrals i territorials.
Comissaria general	Òrgan central que, de manera ordinària, s'adscriu a la Comissaria superior de coordinació central.
Regió	Òrgan territorial, amb rang de comissaria general, que s'adscriu a la Comissaria superior de coordinació territorial. Li correspon la direcció operativa d'àmbits concrets de l'activitat policial.
Divisió	Òrgan que, de manera ordinària, s'adscriu a una comissaria general. La seva naturalesa organitzativa és d'òrgan central, tot i que pot estar territorialment desconcentrada.
Àrea	Òrgan que, de manera ordinària, s'adscriu a una divisió o regió policial. Li correspon la direcció tàctica d'àmbits concrets de l'activitat de la policia. S'estableixen els següents tipus d'àrees: a) Àrees centrals i àrees territorials, com a desenvolupament de les divisions. b) Àrees regionals i àrees bàsiques policials, com a desenvolupament de les regions policials.
Unitat	Òrgan que, de manera ordinària, s'adscriu a una àrea. Li correspon la direcció operativa de la policia. S'estableixen els tipus d'unitats següents: a) Unitats centrals i unitats territorials, com a desenvolupament de les àrees centrals i territorials. b) Unitats regionals, com a desenvolupament de les àrees regionals. c) Unitats de les àrees bàsiques policials en l'àmbit de la seguretat ciutadana i de la investigació.
Grup	Òrgan que, de manera ordinària, s'adscriu a una unitat. Les seves funcions són, amb caràcter general, les relatives a la supervisió i execució directa de les tasques policials.

Font: Elaboració pròpia a partir del Decret 415/2011, del 13 de desembre.

Als efectes de la implantació del CME, el territori de Catalunya es divideix en les regions policials següents: Girona, Ponent, Pirineu Occidental, Central, Camp de Tarragona, Terres de l'Ebre, Metropolitana Nord, Metropolitana Sud i Metropolitana Barcelona.

**1.2.3. Treballs de control**

L'11 d'octubre del 2019 la Intervenció Delegada del Departament d'Interior va emetre un informe de control posterior referent a les nòmines del segon semestre del 2018 del personal del CME, que englobaven al voltant de 17.000 perceptors, i les seves hores extraordinàries pagades durant el mateix període. S'exceptuava de l'informe de control posterior el personal facultatiu dins l'escala de suport, del qual la Intervenció efectua la fiscalització prèvia. L'informe esmentat no incloïa observacions o incompliments significatius.

## 2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

El total d'obligacions reconegudes el 2018 en el capítol 1, Remuneracions del personal, del pressupost de despesa del Departament d'Interior va ser de 1.046,34 M€, el que representava un 84,0% respecte al total d'obligacions reconegudes del pressupost de despesa del Departament d'Interior, de 1.245,15 M€.

En l'exercici 2018, el total de les obligacions reconegudes al capítol 1, Remuneracions del personal del CME eren 837,19 M€ i representaven un 80,0% respecte a la totalitat de la despesa reconeguda al capítol 1 del Departament d'Interior. Aquesta despesa estava registrada dins del servei IT09, Despeses de personal de mossos i al programa pressupostari 221 Seguretat ciutadana.

### 2.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE DESPESA DEL CAPÍTOL 1

A continuació es presenta la Liquidació del pressupost de l'exercici 2018 del servei IT09, Despeses de personal de mossos, detallada per aplicacions pressupostàries:

**Quadre 2. Liquidació del pressupost de despesa del capítol 1. Exercici 2018**

Partida pressupostària	Descripció	Crèdits pressupostaris				Obligacions reconegudes (OR)	Grau d'execució OR/CD (%)
		Crèdits inicials	Modificacions		Crèdits definitius (CD)		
			Augments per transferència	Minoracions per transferència			
D/1200001	Retribucions bàsiques del personal funcionari	212.173.536	7.060.245	(3.897.186)	215.336.595	215.425.062	100,0
D/1210001	Retribucions complementàries del personal funcionari	453.798.169	8.914.771	(6.232.917)	456.480.023	455.867.212	99,9
D/1510001	Gratificacions per serveis extraordinaris	3.922.825	9.850.000	-	13.772.825	12.565.398	91,2
D/1600001	Seguretat Social	160.304.973	1.293.387	(6.441.342)	155.157.019	153.329.817	98,8
<b>Total capítol 1</b>		<b>830.199.503</b>	<b>27.118.403</b>	<b>(16.571.445)</b>	<b>840.746.462</b>	<b>837.187.489</b>	<b>99,6</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'exercici 2018, el nivell de pagament de les obligacions reconegudes va ser d'un 100,0% i el percentatge d'execució del pressupost del capítol 1, d'un 99,6%.

Les partides pressupostàries D/1200001 i D/1210001, de retribucions bàsiques i retribucions complementàries, respectivament, estaven vinculades pel que fa a classificació pressupostària.

Totes les modificacions pressupostàries de l'exercici, detallades en el quadre anterior, van ser transferències de crèdit tramitades d'acord amb les normes establertes en el Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i en la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya (LPGC) per al 2017.

Una part de les transferències de crèdit de l'exercici van ser destinades a ampliar en 9,85 M€ la partida de gratificacions extraordinàries per poder reconèixer pressupostàriament les hores extraordinàries del 2018 i les pendents de registrar del 2017.

A continuació s'expliquen breument els tres expedients de modificacions de crèdit que van tenir lloc durant l'exercici 2018 destinades a ampliar les gratificacions extraordinàries:

- En el primer trimestre del 2018 es va tramitar una transferència de crèdit per un total de 3,85 M€ per dotar la partida de saldo suficient per fer front a les hores extraordinàries pendents de l'exercici 2017 que corresponien als dispositius CRONOS (per als atemptats de Barcelona del mes d'agost) i al dispositiu AGORA (per les actuacions policials de l'1 d'octubre del 2017).
- Per fer front a l'amenaça terrorista, el 8 de maig del 2015 es va aprovar el Programa Operatiu Específic Antiterrorista (POEA) de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, dispositiu que es va posar en marxa durant els exercicis posteriors i que dotava de reforços el Cos.

El pressupost prorrogat per al 2018 de la DGP era insuficient davant de la necessitat urgent de recursos extraordinaris per al dispositiu per fer front a l'amenaça terrorista. Per aquest motiu, per Acord de Govern del 26 de maig del 2018 es va aprovar un expedient de transferència de crèdit per un total de 4,50 M€ entre partides del pressupost del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i partides del pressupost del Departament d'Interior per fer front a la despesa necessària per finançar les hores extraordinàries esmentades.

- En el quart trimestre de l'any, es va tramitar una altra transferència, d'1,50 M€, per finançar les hores extraordinàries realitzades per assistir a judicis i per altres dispositius menors.

### **2.1.1. Variació de la despesa de personal**

Les obligacions reconegudes en el capítol 1, Retribucions del personal, del CME, del pressupost de despesa a 31 de desembre dels exercicis 2017 i 2018, van ser les següents:

**Quadre 3. Variació de les obligacions reconegudes i nombre d'efectius del personal del CME**

Aplicació	Concepte	Obligacions reconegudes 2017	Obligacions reconegudes 2018	Variació (%)
1200001	Retribucions bàsiques del personal funcionari	212.114.402	215.425.062	1,6
1210001	Retribucions complementàries del personal funcionari	452.024.956	455.867.212	0,9
1510001	Gratificacions per serveis extraordinaris	15.344.500	12.565.398	(18,1)
1600001	Seguretat Social	159.833.382	153.329.817	(4,1)
<b>Total</b>		<b>839.317.240</b>	<b>837.187.489</b>	<b>(0,3)</b>
<b>Efectius</b>		<b>16.930</b>	<b>17.360</b>	<b>2,5</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En l'exercici 2018 les obligacions reconegudes corresponents al personal del CME no van tenir una variació significativa respecte de l'exercici 2017, amb l'excepció destacable de les gratificacions extraordinàries, que van disminuir com a conseqüència d'una menor realització d'hores extraordinàries per part del personal del CME (vegeu l'apartat 2.4.2).

La LPGC per al 2017, prorrogats per a l'exercici 2018, no va preveure cap increment en les retribucions íntegres del personal actiu respecte de les vigents el 31 de desembre, però la disposició addicional vint-i-tresena de la mateixa llei va disposar que els increments de les retribucions del personal del sector públic que, si esqueia, pogués establir l'Estat, s'havien d'aplicar.

Els pressupostos generals de l'Estat per al 2018 van fixar un increment retributiu de fins a un màxim de l'1,5% respecte a les retribucions vigents a 31 de desembre del 2017. A més d'aquest increment es va habilitar un 0,25% amb efectes de l'1 de juliol del 2018 i un increment retributiu addicional del 0,2% de la massa salarial.

En l'exercici 2018, es van aplicar correctament els increments retributius mencionats anteriorment. A continuació es detalla la data de pagament en les nòmines dels membres del CME d'aquests increments:

**Quadre 4. Incrementos retributius de l'any 2018**

Norma o acord	Increment aprovat	Data d'efectes	Endarreriments pagats	
			Període	Data d'aplicació
Decret llei 5/2018, del 16.10.2018	1,50% respecte al 2017	01.01.2018	01.01.2018 - 30.06.2018 01.07.2018 - 30.09.2018	Novembre 2018 Octubre 2018
Decret llei 5/2018, del 16.10.2018	0,25% addicional respecte al 2017	01.07.2018	01.07.2018 - 30.09.2018	Octubre 2018
Acord del Govern del 4.12.2018	0,20% de la massa salarial	01.01.2018	01.01.2018 - 31.12.2018	Desembre 2018

Font: Elaboració pròpia a partir de les nòmines mensuals dels treballadors seleccionats per analitzar la prova de nòmines.



El 2018 es va abonar al personal funcionari el 20,77% de l'import corresponent a la recuperació parcial de la paga extraordinària del mes de desembre del 2012. L'import brut de la devolució va ser de 8,98 M€ i va ser abonat a la nòmina del mes d'abril.

Durant l'exercici 2018 es van mantenir altres mesures de reducció de la despesa de personal aplicades en exercicis anteriors: no es va abonar el complement de productivitat, no es van fer aportacions a plans de pensions d'ocupació o contractes d'assegurança col·lectiva que incloguessin la cobertura de la contingència de jubilació i no es van atorgar ajuts en concepte de Fons d'acció social, ni percepcions derivades dels sistemes d'ajuts per al menjar del personal.

### 2.1.2. Variació en el nombre d'efectius

El quadre següent mostra el nombre d'efectius per grups i els aspirants a 31 de desembre dels exercicis 2017 i 2018 i la seva variació.

**Quadre 5. Nombre d'efectius. Exercicis 2017 i 2018**

Grup/aspirants	2017	2018	Variació
A	184	203	19
B	146	157	11
C	16.600	16.493	(107)
Aspirants	-	507	507
<b>Total</b>	<b>16.930</b>	<b>17.360</b>	<b>430</b>

Font: Departament d'Interior.

Els aspirants fan referència a la situació del personal que per accedir a la categoria de mosso d'esquadra pel sistema d'oposició lliure ha superat la fase d'oposició però resta pendent de superar un curs selectiu que organitza l'Escola de Policia de Catalunya de nou mesos de durada i el període de pràctiques de dotze mesos, ambdós requerits i regulats en la LPGME.

El Reial decret 456/1986, del 10 de febrer, pel qual es fixen les retribucions dels funcionaris en pràctiques, estableix que aquells que estiguin desenvolupant cursos selectius o en període de pràctiques seran nomenats funcionaris en pràctiques i rebran una retribució equivalent al sou base i les pagues extraordinàries corresponents al grup al qual estigui classificat el cos o escala al qual volen aspirar. No obstant això, si les pràctiques es realitzen portant a terme una feina, l'import anterior s'incrementarà en les retribucions complementàries corresponents al lloc.

El nombre d'efectius del mes de desembre del 2018 era superior en 430 treballadors al nombre d'efectius del desembre del 2017.

Aquesta variació s'explica principalment per la incorporació de nou personal aspirant a mosso o mossa després de superar la fase d'oposició amb la finalitat de realitzar el curs selectiu previst en la convocatòria que el Departament d'Interior va publicar l'any 2017 (convocatòria amb número de registre 46/2017) per cobrir 500 places de la categoria de mosso de l'escala bàsica del personal del CME (vegeu l'apartat 2.3.1).

L'increment d'efectius dels grups A i B de l'any 2018 s'explica principalment per les resolucions de dues convocatòries (convocatòries amb número de registre 050/16 i 054/16, respectivament) de concurs oposició lliure per cobrir 18 places de la categoria d'inspector, grup B i 12 places de la categoria d'intendent, grup A. Les persones que van superar la fase d'oposició prevista en les dues convocatòries van iniciar el període de pràctiques establert. Aquest període de pràctiques va finalitzar el 22 de gener del 2018 per la categoria d'intendent i el 15 de gener del 2018 per la categoria d'inspector. A partir d'aquelles dates, els aspirants es van incorporar com a funcionaris del CME dins dels grups B i A corresponents.

Pel que fa a la disminució del grup C obeeix a les baixes produïdes com a conseqüència de jubilacions, defuncions i excedències, entre altres.

### **2.1.3. Seguretat Social**

El 18 de maig de 1999 la Generalitat de Catalunya i la Tresoreria General de la Seguretat Social van signar un conveni de regulació de relacions per al pagament de les quotes de la Seguretat Social en què s'establia ampliar a tres mesos el termini per formular i presentar la documentació recaptatòria de la Seguretat Social. Així, les obligacions reconegudes de l'exercici 2018 inclouen la quota patronal del CME des de l'octubre del 2017 fins al setembre del 2018. L'exercici 2018 es van imputar 38,18 M€ corresponents a despeses meritades al darrer trimestre de l'exercici anterior. Les obligacions de l'últim trimestre del 2018 van ser de 40,05 M€ i es van reconèixer el primer trimestre de l'exercici 2019.

## **2.2. RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL I PLANTILLA**

### **2.2.1. Relació de llocs de treball**

En el quadre següent es mostra el nombre de llocs de treball del personal del CME segons la Relació de llocs de treball (RLT) publicada:

**Quadre 6. Relació de llocs de treball per escales de cossos i forma de provisió. Cos de Mossos d'Esquadra**

Escales i cossos	Grup	Codi d'especificació del cos	Nivells	Concurs específic	Concurs general	Concurs oposició	Lliure designació	Total general
<b>Escales superiors</b>								
Major	A	A99	30	0	0	0	2	2
Comissari en cap	A	A98, A99	30	0	0	0	1	1
Comissari	A	A98	29	1	0	0	27	28
Intendent	A	A97	27	2	23	1	45	71
<b>Escales executives</b>								
Inspector	B	B96	24, 25	70	68	0	61	199
<b>Escales intermèdies</b>								
Sotsinspector	C	C95	20, 21, 22	240	202	51	48	541
Sergent	C	C88	18, 20	234	613	392	95	1.334
<b>Escales bàsiques</b>								
Caporal	C	C87	16	49	2.009	1.396	276	3.730
Mosso	C	C86	14	0	9.361	4.959	831	15.151
<b>Escales de suport</b>								
Personal facultatiu	A	A95	22, 23, 24, 26, 28	10	138	0	0	148
Personal tècnic	B	B95	22	0	8	0	0	8
Personal facultatiu	A	-	23					1
<b>Total</b>				<b>606</b>	<b>12.422</b>	<b>6.799</b>	<b>1.386</b>	<b>21.214</b>

Font: Elaboració pròpia a partir de la Resolució PDA/744/2019, del 22 de març, per la qual es dona publicitat a la refosa de la Relació de llocs de treball del personal funcionari dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Mitjançant la Resolució PDA/744/2019, del 22 de març, es va donar publicitat a l'RLT que incloïa les modificacions que s'havien aprovat fins al 20 de desembre del 2018 i que havien estat acordades en les sessions de la Comissió Tècnica de la Funció Pública (CTFP), celebrades entre el 24 de gener i el 20 de desembre del 2018. Aquesta resolució va ser publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC) 7841, del 27 de març del 2019.

En aquesta refosa de l'RLT hi constaven 21.214 llocs de treball corresponents al personal del CME. S'ha verificat que el contingut mínim de la descripció dels llocs que figuraven en l'RLT era conforme al que estableix l'article 29 del Decret legislatiu 1/1997, del 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública (TRFP), llevat del supòsit a què es fa referència en les observacions que es formulen a continuació.

Del treball de fiscalització realitzat es desprenen les observacions següents:

- La lliure designació, com a sistema excepcional de provisió, està regulada a l'article 12 del Decret 401/2006, del 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de provisió de llocs

de treball del personal del CME, el qual estableix que es proveeixen per lliure designació entre persones funcionàries del CME els llocs de treball de les categories de comissari i major, i tots aquells en què així es determini en l'RLT, atès el caràcter directiu o de comandament, la naturalesa o l'especialització de les seves funcions, o bé l'especial responsabilitat.

En l'RLT vigent l'any 2018 hi constaven 1.386 llocs de treball, la forma de provisió dels quals era la lliure designació, respecte d'un total de 21.214 llocs de treball que hi havia a l'RLT, el que suposava un 6,5% sobre el total.

D'acord amb l'RLT hi havia 2 llocs de treball de la categoria de major i 29 llocs de treball de la categoria de comissari, incloent-hi el lloc de comissari en cap, dels quals 1 es cobria mitjançant concurs específic i 28 mitjançant la lliure designació, el que representava un 0,1% respecte a la totalitat de llocs de treball ocupats mitjançant aquest sistema de provisió. La resta de llocs de l'RLT que pels quals es preveia aquesta forma de provisió corresponien a categories inferiors, les predominants de les quals eren les de caporal, 276 llocs, i mosso, 831 llocs, ambdues categories incloses en l'escala bàsica del personal del CME, el que representava un 80,0% dels llocs de lliure designació.

D'acord amb la informació rebuda del Departament d'Interior, la justificació de la naturalesa de la lliure designació d'aquests llocs d'especialització, a més de l'especial confiança inherent a aquesta modalitat de provisió, ve donada pe per la naturalesa de les seves funcions, especialització i especial responsabilitat, requisits recollits en l'apartat 1 de l'article 12 del Reglament de provisió de llocs de treball dels membres del CME.

Concretament les funcions tingudes en compte per utilitzar aquest sistema de provisió són: anàlisi, informació, intervenció especial, investigació interna, protecció especial i seguiment i vigilància.

En l'anàlisi efectuada es constata que d'una mostra realitzada a criteri de l'auditor de 20 llocs que figuraven en l'RLT com de lliure designació –d'un total de 1.386– no constava en cap dels casos analitzats, la justificació prèvia relativa al sistema de lliure designació assignat per a la provisió, per tant es va vulnerar, així, la legislació bàsica estatal i la catalana.

Cal remarcar que és reiterada la jurisprudència del Tribunal Suprem segons la qual el sistema de provisió de llocs per lliure designació té un caràcter excepcional, i, per aquest motiu, l'adopció d'aquest sistema només és ajustat a dret quan està degudament justificada en atenció a les característiques de les funcions assignades al lloc de treball, i en la descripció de les circumstàncies que fan valorar la concurrència del caràcter directiu, de la confiança o de l'especial responsabilitat.

- En una de les places de l'RLT corresponent al grup A de la categoria de facultatiu no hi constava ni la seva forma de provisió ni el codi d'especificació del cos. Era una plaça d'arxiver, la qual, tal com constava en l'apartat d'observacions de l'RLT publicada, era un lloc a extingir i no havia estat ocupat durant tot l'exercici 2018. Donat que els llocs a extingir, una vegada que han quedat vacants, no es poden tornar a ocupar, la Sindicatura considera que aquest lloc no hauria d'aparèixer en l'RLT vigent publicada mitjançant la Resolució PDA/744/2019, del 22 de març.
- No es van publicar les modificacions de l'RLT amb la periodicitat trimestral establerta en l'article 7 del Decret 328/1993, del 28 de desembre, sobre les relacions de llocs de treball del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, el qual estableix la necessitat de publicar trimestralment les modificacions realitzades en la pàgina web corresponent, i publicar l'RLT íntegra actualitzada en el DOGC.

### 2.2.2. Plantilla i nombre d'efectius.

A continuació es mostra les places que consten en l'annex de personal de la LPGC per al 2017, prorrogats per al 2018, comparades amb els efectius a 31 de desembre del 2018, a partir de la informació obtinguda del resum de nòmines del mes de desembre:

**Quadre 7. Nombre d'efectius del Cos de Mossos**

Grup	Places annex personal	Efectius a 31.12.2018	Diferències
A	180	203	(23)
B	143	157	(14)
C	16.876	16.493	383
<b>Total funcionaris</b>	<b>17.199</b>	<b>(a) 16.853</b>	<b>346</b>
Aspirants	400	(b) 507	(107)
<b>Total</b>	<b>17.599</b>	<b>17.360</b>	<b>239</b>

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) De la xifra total de personal funcionari, 135 persones corresponien a l'escala de suport, dels quals, 129 persones ocupaven la categoria de facultatiu i 6 persones la categoria de tècnic.
- (b) Les set places per sobre de les 500 ofertes en la convocatòria de la categoria de mossos s'originen com a conseqüència de donar compliment a les bases de la convocatòria per donar cobertura a l'alça per poder garantir l'accés de 500 efectius, atès que sovint part dels participants o no superen o renuncien en la fase del curs selectiu o en la fase de pràctiques establertes en la convocatòria un cop superat la fase d'oposició.

Per grups, les places incorporades a l'annex de personal dels grups A, B i aspirants eren inferiors a les places ocupades a 31 de desembre del 2018 en 23, 14 i 107 efectius, respectivament. D'acord amb la informació facilitada pel Departament d'Interior, quan s'elabora

el pressupost les places que consten en l'annex de personal inclouen els llocs ocupats i pressupostats i els llocs vacants i pressupostats, aquests últims, en funció del que es preveu ocupar durant l'exercici pressupostari. Quan es prorroga el pressupost es fa pel total de crèdits inicials de despesa de què es disposa, però el nombre de llocs per grups pot variar en funció de les necessitats del servei, i el seu finançament s'efectua amb aquests crèdits pressupostats.

Per forma de provisió, el nombre d'efectius a 31 de desembre del 2018 era el següent:

**Quadre 8. Nombre d'efectius a 31 de desembre del 2018 del Cos de Mossos**

Codi descriptiu	Nombre d'efectius	Percentatge
<b>Funcionari de carrera</b>		
ON Definitiva	12.667	72,9
OP Provisional	1.520	8,8
CS Comissió de serveis	2.327	13,4
EF Encàrrec de funcions	293	1,7
SD Substitució directa	2	0,0
Mossos aspirants en fase de formació	507	2,9
<b>Funcionari interí</b>		
IT Interí *	44	0,3
<b>Total</b>	<b>17.360</b>	<b>100,0</b>

Font: Elaboració pròpia a partir del resum de nòmines del desembre 2018.

\* Només escala de suport facultatiu i tècnics.

Pel que fa el nombre d'efectius segons la forma de provisió, s'observa que un 73,0% del total del personal del CME ocupava el seu lloc en adscripció definitiva, mentre que la resta ho feia sota altres formes de provisió; destaca un 13,4% dels efectius que ho feia en comissió de serveis i un 8,8% en adscripció provisional (vegeu l'apartat 2.3.2.2).

En relació amb els interins, tots els nomenaments en interinitat són de l'escala de suport, categories de facultatiu o tècnic, les formes d'accés a aquesta escala estan regulades en l'article 28 apartat 1 de la LPGME. Durant l'exercici 2018 es van ocupar 7 llocs de treball de facultatiu mitjançant el sistema de provisió d'interí; un d'ells quals va ser baixa el 8 de juliol del 2018 (vegeu l'apartat 2.3.2.2).

Atès el que preveu la disposició addicional del Decret 45/1999, del 23 de febrer, de regulació dels llocs de treball de facultatiu i tècnics del personal del CME, aquests llocs poden ser coberts per personal interí, d'acord amb la normativa general sobre funció pública de l'Administració de la Generalitat, sempre que no hi hagi funcionaris de carrera que reuneixin els requisits i les condicions per ocupar els llocs de treball esmentats.

La distribució dels efectius per vinculació i sexe a 31 de desembre del 2018 era la següent:

**Quadre 9. Nombre d'efectius per vinculació i sexe del Cos de Mossos d'Esquadra a 31 de desembre del 2018**

Vinculació	Sexe	Nombre d'efectius	Percentatge
Funcionaris	Dona	3.577	20,6
	Home	13.232	76,2
	Total	16.809	96,8
Interins	Dona	31	0,2
	Home	13	0,1
	Total	44	0,3
Aspirants	Dona	89	0,5
	Home	418	2,4
	Total	507	2,9
<b>Total</b>		<b>17.360</b>	<b>100,0</b>

Font: Elaboració pròpia a partir de dades facilitades pel Departament d'Interior.

La distribució d'efectius per categoria, escala i sexe a 31 de desembre del 2018 era la següent:

**Quadre 10. Nombre d'efectius per categoria i escala i sexe del Cos de Mossos d'Esquadra a 31 de desembre del 2018**

Categoria/Escala	Dones		Homes		Total
	Nombre	Percentatge sobre el total de la categoria o escala	Nombre	Percentatge sobre el total de la categoria o escala	
Escala bàsica. Mosso	3.093	23,6	10.029	76,4	13.122
Escala bàsica. Caporal	382	14,7	2.225	85,3	2.607
Escala intermèdia. Sergent	95	10,3	824	89,7	919
Escala intermèdia. Sotsinspector	27	7,1	353	92,9	380
Escala executiva. Inspector	12	8,9	123	91,1	135
Escala superior. Intendent	4	8,5	43	91,5	47
Escala superior. Comissari	2	10,0	18	90,0	20
Escala superior. Major	-	0,0	1	100,0	1
Escala de suport. Facultatiu	79	64,2	44	35,8	123
Escala de suport. Tècnic	3	50,0	3	50,0	6
<b>Total</b>	<b>3.697</b>	<b>21,3</b>	<b>13.663</b>	<b>78,7</b>	<b>17.360</b>

Font: Elaboració pròpia a partir de dades facilitades pel Departament d'Interior.

El 31 de desembre del 2018, el nombre d'efectius era de 17.360 treballadors, dels quals 3.697 eren dones, un 21,3%, i 13.663 eren homes, un 78,7%. El 90,5% dels llocs de

comandament estaven ocupats per homes mentre que només el 9,5% d'aquests llocs estaven coberts per dones.

El 13 de desembre del 2021, la Comissió Negociadora,<sup>2</sup> participada de manera paritària per representants del Departament d'Interior i dels treballadors, va aprovar el Pla d'Igualtat d'oportunitats entre homes i dones de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, per promoure la igualtat d'oportunitats entre les dones i els homes que formaven part de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, integrar la perspectiva de gènere en l'organització i estructura interna del Cos de Mossos d'Esquadra i donar compliment a les obligacions que estableix la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva entre homes i dones.

### **2.3. SELECCIÓ I PROVISIÓ DE LLOCS DE TREBALL**

El capítol II de la LPGME regula l'accés i promoció a les diferents categories del personal del CME.

Els sistemes de selecció per accedir a les diferents escales i categories en què s'estructura el CME, tal com s'indica a l'apartat 1.2.1 de l'informe, han de garantir en tots els casos el compliment dels principis d'igualtat, de publicitat, de mèrit i de capacitat.

A continuació es detallen els sistemes d'accés a les diferents categories del CME:

- L'accés a la categoria de mosso es fa pel sistema d'oposició lliure, que requereix, a més de la superació de les proves selectives que estableix la convocatòria, la superació d'un curs selectiu i d'un període de pràctiques.

Els aspirants, durant el curs selectiu i el període de pràctiques, tenen la consideració de funcionaris en pràctiques i un cop superat aquest període seran nomenats funcionaris de carrera, d'acord amb el que estableixi la convocatòria corresponent.

- L'accés a les categories de caporal, sergent i sotsinspector es fa per promoció interna, mitjançant concurs oposició, entre els membres del CME que tinguin un mínim de dos anys d'antiguitat en la categoria immediatament inferior. Les bases de la convocatòria poden exigir la superació d'un període de pràctiques de caràcter selectiu.
- L'accés a les categories d'inspector i d'intendent es fa per concurs oposició lliure i s'ha de reservar fins a un 50% de les places de cada convocatòria per al torn de promoció

---

2. En sessió 133/21 del Consell de la Policia, punt 19 de l'ordre del dia tractat en data 14 de maig del 2021, es va acordar la creació de la Comissió Negociadora del Pla d'Igualtat de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.



interna. La convocatòria pot establir un període de pràctiques de caràcter selectiu.

- L'accés a la categoria de comissari es fa pel sistema de lliure designació, mitjançant convocatòria pública.
- L'accés a la categoria de major es fa mitjançant el sistema de lliure designació, efectuada pel titular del Departament d'Interior d'entre els comissaris del CME.
- L'accés a les categories de facultatiu i tècnic de l'escala de suport es fa per promoció interna, mitjançant els sistemes d'oposició, concurs o concurs oposició, entre els funcionaris en actiu del CME i de la resta de cossos especials de la Generalitat del grup A, subgrups A1 i A2. En el cas que les vacants no es proveeixin per promoció interna, cal fer-ne la convocatòria en torn lliure.

### 2.3.1. Ofertes públiques d'ocupació i convocatòries

A continuació es mostra un detall de les ofertes públiques d'ocupació corresponents a les convocatòries de selecció vigents durant l'exercici 2018:

**Quadre 11. Ofertes públiques d'ocupació i processos selectiu amb efectes en el 2018**

Publicació de l'Oferta pública d'ocupació	Identificació de l'Oferta pública d'ocupació	Publicació de la convocatòria	Descripció	Places ofertes	Sol·licituds presentades	Destinacions assignades	Resolució del procés
DOGC 7240, del 4.11.2016	Acord GOV/142/2016, del 2 de novembre, pel qual s'aprova l'oferta parcial d'ocupació pública, entre d'altres, de 18 places de la categoria d'inspector de l'escala executiva del cos de Mossos d'Esquadra per a l'any 2016	DOGC 7246, del 14.11.2016	Convocatòria mitjançant concurs oposició lliure per cobrir 18 places de la categoria d'inspector de l'escala executiva del Cos de Mossos d'Esquadra (núm. de registre de la convocatòria 050/16)	18	301	18	Resolució de nomenament INT 42/2018, del 17 de gener, BOE 19, del 22.1.2018
DOGC 7240, del 4.11.2016	Acord GOV/142/2016, del 2 de novembre, pel qual s'aprova l'oferta parcial d'ocupació pública, entre d'altres, de 12 places de la categoria d'intendent de l'escala superior del Cos de Mossos d'Esquadra per a l'any 2016	DOGC 7246, del 14.11.2016	Convocatòria mitjançant concurs oposició lliure per cobrir 12 places de la categoria d'intendent de l'escala superior del Cos de Mossos d'Esquadra (núm. de registre de la convocatòria 054/16)	12	84	12	Resolució de nomenament INT 91/2018, del 9 de gener, BOE 13, del 15.1.2018

Publicació de l'Oferta pública d'ocupació	Identificació de l'Oferta pública d'ocupació	Publicació de la convocatòria	Descripció	Places ofertes	Sol·licituds presentades	Destinacions assignades	Resolució del procés
DOGC 7353, del 20.4.2017	Acord GOV/48/2017, del 18 d'abril, pel qual s'aprova l'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2017	DOGC 7407, del 7.7.2017	Convocatòria mitjançant oposició lliure per cobrir places de la categoria de mosso de l'escala bàsica del Cos de Mossos d'Esquadra (núm. de registre de la convocatòria 046/17)	500	10.548	455	Resolució INT/1486/2020, del 23 de juny, de nomenament de persones funcionàries de la categoria de mosso de l'escala bàsica del Cos de Mossos d'Esquadra de la Generalitat (046/17)
DOGC 7405, del 5.7.2017	Acord GOV/88/2017, del 4 de juliol, pel qual es modifica l'Acord GOV/48/2017, del 18 d'abril, pel qual s'aprova l'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2017						
DOGC 7405, del 5.7.2017	Acord GOV/89/2017, del 4 de juliol, pel qual s'aprova l'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2017						

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria del Departament d'Interior i d'informació proporcionada pel departament.

Durant l'exercici 2018 es van resoldre dues convocatòries de concurs oposició: la convocatòria 050/16 per accedir a la categoria d'inspector i la convocatòria 054/16 per accedir a la categoria d'intendent, de les escales executiva i superior, respectivament, del CME.

A més hi havia en curs la convocatòria d'oposició lliure amb número de registre 046/17 per accedir a la categoria de mosso, de l'escala bàsica. Concretament, el 31 de desembre del 2018, els aspirants estaven en la fase de formació, la qual es va iniciar al setembre del 2018 i va finalitzar al juny del 2019. Posteriorment es va iniciar el període de pràctiques, el qual va finalitzar el juny de l'exercici 2020.

L'article 31 de la LPGC per al 2017 estableix que en l'exercici 2017 les ofertes d'ocupació pública i els instruments de gestió similars s'havien d'aprovar en funció de les disponibilitats pressupostàries. Per l'Acord de Govern 48/2017, del 18 d'abril, modificat per l'Acord de Govern 88/2017, del 4 de juliol, es va aprovar l'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per al 2017. L'oferta incloïa 50 places de la categoria de mosso per accedir a l'escala bàsica del cos.

Paral·lelament a aquesta modificació, es va publicar l'Acord de Govern GOV/89/2017, del 4 de juliol, pel qual s'aprovava l'Oferta pública d'ocupació del CME de la Generalitat de Catalunya per l'any 2017, la qual ofería 450 places de la categoria de mosso i 5 places de la categoria de facultatiu.

Aquest Acord de Govern va ser modificat per l'Acord de Consell de Ministres del 29 de desembre del 2017 publicat mitjançant l'Ordre GAH/3/2018, del 23 de gener, la qual, després de diferents requeriments per part de l'Administració de l'Estat relatius al càlcul de la taxa de reposició, autoritzava i acordava l'acumulació de 455 places que integraven la taxa

de reposició no consumida corresponent a cossos i escales de personal funcionari de l'Administració de la Generalitat incloses en l'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya aprovada per l'Acord GOV/48/2017, del 18 d'abril, al Cos de Mossos d'Esquadra, minorant al mateix temps el mateix nombre de places de l'oferta esmentada, corresponents a altres cossos de la Generalitat.

Totes les places ofertes van ser incloses en la convocatòria d'oposició lliure per a l'ingrés i l'accés a la categoria de mosso de l'escala bàsica del CME amb número de registre 046/17.

De la fiscalització efectuada es desprenen les observacions següents:

- Mitjançant l'Acord de Govern del 27 de desembre del 2016 es van fixar les necessitats de nou personal de la Generalitat de Catalunya d'acord amb els límits establerts per la Llei de pressupostos generals de l'Estat per al 2016 quant a la taxa de reposició. La part dispositiva de l'acord fixava d'una banda, una xifra total de 3.500 efectius per a tota la Generalitat de Catalunya amb assignació pressupostària que havien de proveir-se mitjançant la incorporació de nou personal. D'altra banda, per poder incorporar a l'exercici 2017 aquesta taxa de reposició, es requeria tant l'aprovació formal de l'Oferta pública d'ocupació que inclogués les places autoritzades en virtut de la taxa de reposició establerta per l'article 20 de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per al 2016 com la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* abans que finalitzés l'exercici 2016.

La Sindicatura considera que l'Acord de Govern de la Generalitat del 27 de desembre del 2016 no era un instrument jurídic adequat per substituir el requisit d'aprovació i publicació d'una Oferta pública d'ocupació, exigit per l'article 20 de la Llei 48/2015, del 29 d'octubre de pressupostos generals de l'Estat per al 2016. Per tant, la incorporació de les 3.500 places a l'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2017 basada jurídicament en aquest Acord no s'ajustava a dret i en conseqüència, la incorporació d'aquestes places, que incloïen les 450 places de la categoria de mosso a l'oferta parcial d'ocupació pública aprovada per l'acord GOV/48/2017 no respectava els requisits establerts.

- L'Oferta pública d'ocupació aprovada per l'Acord GOV/48/2017, del 18 d'abril, i la seva convocatòria corresponent amb número de registre 046/17, no anaven acompanyades de l'informe de la Intervenció, la qual cosa era preceptiva, donat que dels dos actes administratius mencionats se'n derivaven obligacions econòmiques. Es va incomplir, per tant, l'article 63 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
- Només es van incloure en l'Oferta pública d'ocupació esmentada 5 places de la categoria de facultatiu de l'escala de suport del CME, xifra que la Sindicatura considera insuficient atès que hi havia 44 places ocupades per interins en aquesta categoria i per tant no s'estava complint l'article 10 apartat 4 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic. Text refós

aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre (EBEP). Malgrat que es van incloure 5 places de la categoria de facultatiu a l'Oferta pública d'ocupació, aquestes places finalment no es van cobrir, donat que la convocatòria de promoció interna va quedar deserta i la convocatòria de torn lliure, tot i que estava prevista, finalment no es va publicar.

- La publicació de la convocatòria amb número de registre 046/17 en el DOGC és va fer el 7 de juliol del 2017, per tant, no es va complir el termini previst per a la publicació de la convocatòria durant el primer trimestre de l'any com estableix el Decret 28/1986, del 30 de gener, pel qual s'aprova el Reglament de selecció de personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- La participació de dones en les convocatòries amb número de registre 050/16, 054/16 i 046/17 va ser molt baixa en relació amb el nombre de participants, tal com es mostra en el quadre següent:

**Quadre 12. Convocatòries per sexe**

Convocatòria	Sexe	Sol·licituds presentades	Percentatge	Nomenaments	Percentatge
Convocatòria 050/16	Dona	44	14,6	2	11,1
	Home	257	85,4	16	88,9
	Total	301	100,0	18	100,0
Convocatòria 054/16	Dona	7	8,3	1	8,3
	Home	77	91,7	11	91,7
	Total	84	100,0	12	100,0
Convocatòria 046/17	Dona	2.761	26,2	82	18,0
	Home	7.787	73,8	373	82,0
	Total	10.548	100,0	455	100,0

Font: Departament d'Interior.

### 2.3.2. Sistemes de provisió

Els llocs de treball dels funcionaris del CME es proveeixen pels sistemes de concurs, concurs oposició i lliure designació, de conformitat amb el que determini l'RLT segons la naturalesa de les seves funcions i de conformitat amb el Reglament de provisió de llocs de treball del CME.

Els llocs de treball reservats a les categories de comissari i major es proveeixen pel sistema de lliure designació.

Totes les convocatòries per a la provisió de llocs de treball s'han de publicar al DOGC.

A més dels sistemes mencionats anteriorment, els llocs de treball poden també proveir-se mitjançant redistribució d'efectius, adscripció provisional, comissió de serveis, trasllat forçós, encàrrec de funcions, canvi d'adscripció de llocs de treball i permutes.

**2.3.2.1. Sistemes ordinaris de provisió de llocs de treball**

A continuació es detallen els diferents processos que es van dur a terme per cobrir places vacants durant l'exercici 2018 mitjançant els diferents sistemes ordinaris de provisió:

**Quadre 13. Processos de concurs, concurs oposició i lliure designació amb efectes en el 2018**

Publicació de la convocatòria	Sistema de provisió	Descripció	Places ofertes	Sol·licituds presentades	Destinacions assignades	Situació del procés a 31.12.2018	Publicació de la resolució final
DOGC 7282, del 9.1.2017	Lliure designació	Convocatòria, mitjançant el sistema de lliure designació per a la provisió de llocs de treball de l'especialitat d'intervenció especial de la categoria de mossos de l'escala bàsica del CME (124/17)	24	294	15	20 persones realitzant pràctiques	DOGC 7886, del 30.5.2019
DOGC 7322, del 6.3.2017	Lliure designació	Convocatòria, mitjançant el sistema de lliure designació per a la provisió de llocs de treball de l'especialitat de seguiment i vigilàncies de la categoria de mossos de l'escala bàsica del CME (114/17)	34	115	30	Finalitzat	DOGC 7723, del 10.10.2018
DOGC 7322, del 6.3.2017	Lliure designació	Convocatòria, mitjançant el sistema de lliure designació per a la provisió de llocs de treball de l'especialitat de seguiment i vigilàncies de la categoria de caporal de l'escala bàsica del CME (214/17)	5	27	4	Finalitzat	DOGC 7723, del 10.10.2018
DOGC 7599, del 16.4.2018	Concurs oposició	Convocatòria, mitjançant concurs oposició per a la provisió de llocs de treball de l'especialitat de guia caní de la categoria de mossos de l'escala bàsica del CME (122/18)	7	301	7	Realitzant segona prova psicotècnica	DOGC 8456, del 13.7.2021
DOGC 7599, del 16.4.2018	Concurs oposició	Convocatòria, mitjançant concurs oposició per a la provisió de llocs de treball de l'especialitat de guia caní de la categoria de caporal de l'escala bàsica del CME (222/18)	1	9	1	Realitzant segona prova psicotècnica	DOGC 7999, de l'11.11.2019
DOGC 7599, del 16.4.2018	Concurs oposició	Convocatòria, mitjançant concurs oposició per a la provisió de llocs de treball de l'especialitat de guia caní de la categoria de sergent de l'escala intermèdia del CME (322/18)	1	3	1	Realitzant segona prova psicotècnica	DOGC 7999, de l'11.11.2019
DOGC 7599, del 16.4.2018	Concurs oposició	Convocatòria, mitjançant concurs oposició per a la provisió de llocs de treball de l'especialitat de desactivació d'artefactes explosius NRBQ de la categoria de mossos de l'escala bàsica del CME (121/18)	18	163	13	Convocats al curs d'especialització	DOGC 8445, del 29.6.2021
DOGC 7599, del 16.4.2018	Concurs oposició	Convocatòria, mitjançant concurs oposició per a la provisió de llocs de treball de l'especialitat de desactivació d'artefactes explosius NRBQ de la categoria de caporal de l'escala bàsica del CME (221/18)	6	35	6	Convocats al curs d'especialització	DOGC 8445, del 29.06.2021

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 24/2022

Publicació de la convocatòria	Sistema de provisió	Descripció	Places ofertes	Sol·licituds presentades	Destinacions assignades	Situació del procés a 31.12.2018	Publicació de la resolució final
DOGC 7599, del 16.4.2018	Concurs oposició	Convocatòria, mitjançant concurs oposició per a la provisió de llocs de treball de l'especialitat de desactivació d'artefactes explosius NRBQ de la categoria de sergent de l'escala intermèdia del CME (321/18)	1	1	1	Realitzant la fase de pràctiques	DOGC 8075, del 2.3.2020
DOGC 7599, del 16.4.2018	Concurs oposició	Convocatòria, mitjançant concurs oposició per a la provisió de llocs de treball de l'especialitat d'ordre públic de la categoria de mosso de l'escala bàsica del CME (126/18)	40	437	36	Convocats al curs d'especialització	DOGC 7999, de l'11.11.2019
DOGC 7599, del 16.4.2018	Concurs oposició	Convocatòria, mitjançant concurs oposició per a la provisió de llocs de treball de l'especialitat d'ordre públic de la categoria de caporal de l'escala bàsica del CME (226/18)	15	51	14	Convocats al curs d'especialització	DOGC 7999, de l'11.11.2019
DOGC 7599, del 16.4.2018	Concurs oposició	Convocatòria, mitjançant concurs oposició per a la provisió de llocs de treball de l'especialitat d'ordre públic de la categoria de sergent de l'escala intermèdia del CME (326/18)	9	14	7	Convocats al curs d'especialització	DOGC 7999, de l'11.11.2019
DOGC 7758, del 29.11.2018	Concurs general*	Convocatòria, mitjançant concurs general, per a la provisió de llocs de treball de la categoria de mosso de l'escala bàsica del CME (100/18)	506	2.832	1.337	Finalitzat el termini de presentació de sol·licituds 21.12.2018	DOGC 7951, del 2.9.2019
DOGC 7758, del 29.11.2018	Concurs general*	Convocatòria, mitjançant concurs general, per a la provisió de llocs de treball de la categoria de caporal de l'escala bàsica del CME (200/18)	132	510	294	Finalitzat el termini de presentació de sol·licituds 21.12.2018	DOGC 7951, del 2.9.2019
DOGC 7758, del 29.11.2018	Concurs general*	Convocatòria, mitjançant concurs general, per a la provisió de llocs de treball de la categoria de sergent de l'escala intermèdia del CME (300/18)	9	139	26	Finalitzat el termini de presentació de sol·licituds 21.12.2018	DOGC 7951, del 2.9.2019
DOGC 7758, del 29.11.2018	Concurs general*	Convocatòria, mitjançant concurs general, per a la provisió de llocs de treball de la categoria de sotsinspector de l'escala intermèdia del CME (400/18)	5	25	5	Finalitzat el termini de presentació de sol·licituds 21.12.2018	DOGC 7951, del 2.9.2019
Intranet de la DGP, el 9.4.2018	Adscripció provisional	Procés per constituir una llista de persones de l'escala bàsica per ser assignades temporalment a llocs de treball de determinades unitats de Seguretat ciutadana (704/18 Reforç d'estiu)	-	186	79	Finalitzat	-

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Departament d'Interior.

\* La denominació concurs general que figura a les convocatòries correspon a la denominació de concurs que consta al capítol II de la LPGME.

Tal com es desprèn del quadre anterior, durant l'exercici 2018 es van convocar tres concursos generals per a la provisió de llocs de treball de les categories de mosso (100/18), caporal (200/18) i sergent (300/18). En tots tres concursos les places finalment assignades van ser superiors a les places ofertes en les diferents convocatòries.

D'acord amb la informació obtinguda del Departament d'Interior, aquest fet s'originava per la dinàmica del procés d'assignació dels llocs de treball, mitjançant el qual, es podia incrementar el nombre dels llocs oferts com a conseqüència de les resultes originades pels participants del concurs que tenien un lloc de treball ocupat de forma definitiva i guanyaven la plaça d'un dels llocs oferts, atès que la plaça que quedava lliure i passava a formar part de les places ofertes en la convocatòria.

Malgrat que el Departament d'Interior va facilitar aquesta informació, les bases de les convocatòries no preveien de forma expressa el funcionament del mecanisme d'assignació dels llocs oferts a les mateixes, derivats de resultes.

En la fiscalització realitzada la Sindicatura ha observat el següent:

- [...]³
- El 9 d'abril del 2018 es va publicar a la intranet de la DGP un procés per constituir una llista de persones de l'escala bàsica per assignar-los temporalment, mitjançant el sistema de provisió d'adscripció provisional, a llocs de treball de determinades unitats de seguretat ciutadana com a reforç d'estiu. S'hi van presentar 186 sol·licituds i finalment es van assignar 79 destinacions.

D'acord amb la informació facilitada pel Departament d'Interior, fins a la data del tancament del treball de camp d'aquest informe, no existia cap regulació en relació amb aquests oferiments que permetés controlar el procediment de provisió utilitzat. La Sindicatura considera que seria necessari regular aquest procés per assegurar la idoneïtat del procediment i que s'estigui complint amb l'objectiu previst pel mateix procés de provisió.

### **2.3.2.2. Sistemes extraordinaris de provisió de llocs de treball**

Tant la LPGME com el Reglament de provisió de llocs de treball del CME preveuen de forma excepcional altres sistemes extraordinaris de provisió per ocupar places vacants del CME.

Per poder analitzar el compliment normatiu relatiu a aquests sistemes excepcionals de provisió, el Departament d'Interior va facilitar a la Sindicatura un llistat anomenat Llistat de

---

3. Text suprimit arran de les al·legacions rebudes pel Departament d'Interior.

punters que contenia les places existents del CME durant l'exercici 2018, el qual informava del sistema de provisió utilitzat per totes les places que havien estat ocupades durant aquell exercici, amb el detall del codi del lloc ocupat i de la persona que l'havia ocupat durant l'exercici.

A continuació es presenta un quadre resum en què es mostren els diferents sistemes de provisió utilitzats durant l'any 2018 per a totes les places que estaven o que havien estat ocupades durant l'exercici d'acord amb la informació del Llistat de punters:

#### Quadre 14. Sistemes de provisió

Codi	Descripció	Nombre de places ocupades durant el 2018 per cada forma de provisió	Percentatge
ON	Adscripció definitiva	13.462	72,5
OP	Adscripció provisional	1.789	9,6
EF	Encàrrec de funcions	358	1,9
CS	Comissió de serveis	2.878	15,5
IT	Interí	44	0,2
SD	Substitució directa	4	0,0
PV	Període de pràctiques	30	0,2
<b>Total</b>		<b>18.565</b>	<b>100,0</b>

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació del Llistat de punters durant el 2018.

A continuació es detallen els resultats i les observacions detectades tant de l'anàlisi del Llistat de punters com de les mostres seleccionades per les diferents formes de provisió utilitzades.

#### Adscripció provisional

L'adscripció provisional comporta l'ocupació transitòria d'un lloc de treball i està regulada en l'article 36 de la LPGME i en l'article 20 del Reglament de provisió de llocs de treball del CME.

L'exercici 2018, l'adscripció provisional representava el 9,6% dels llocs ocupats, tal com es desprèn del quadre anterior.

En l'anàlisi realitzada respecte a aquesta forma de provisió mitjançant la revisió del Llistat de punters durant l'exercici 2018 la Sindicatura ha observat el següent:

- D'acord amb el que estableix l'article 36 de la LPGME, si les necessitats del servei ho requereixen, els llocs de treball es poden cobrir, excepcionalment, mitjançant l'adscripció provisional, la qual, no pot tenir una durada superior a dos anys.

El total de llocs proveïts mitjançant aquesta forma de provisió durant l'exercici 2018 va ser de 1.789, dels quals, 1.270 feien referència a adscripcions provisionals de durada



superior a dos anys. Corresponien a adscripcions provisionals iniciades entre els exercicis 1996 i 2017.

S'ha constatat també que hi havia un període de temps considerable entre la primera adscripció provisional tant dels funcionaris de nou ingrés al CME com dels que accedien a una nova categoria i la seva adscripció definitiva mitjançant el corresponent sistema ordinari de provisió.

D'acord amb la informació facilitada pel Departament d'Interior, la forma de provisió dels llocs de treball de comandament i singulars per la seva especialització del CME sempre havia estat la lliure designació.

En el decurs de l'any 2016, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya va dictar tres sentències<sup>4</sup> sobre la utilització massa generalista de la lliure designació com a forma de provisió dels llocs de treball del CME.

Per donar compliment al que disposen aquestes sentències i amb l'objectiu de reduir al màxim el nombre de llocs de treball que es proveïen pel sistema de lliure designació, el Departament d'Interior va identificar els llocs de treball que es podrien proveir pel sistema de concurs específic i, així, reduir el nombre de llocs de treball amb forma de provisió de lliure designació. Posteriorment, es van tramitar diverses modificacions de l'RLT, que van ser aprovades per la CTFP, per canviar la forma de provisió de llocs de treball base de les categories de mossos, caporal, sergent i sotsinspector, de lliure designació a concurs oposició o a concurs general. Pel que fa als llocs de treball de comandament, els llocs singulars i els llocs base de les categories de d'inspector i intendent, amb l'objectiu de reduir al màxim el nombre de llocs de treball que es proveïen pel sistema de lliure designació, es va modificar la forma de provisió d'alguns d'aquests llocs pel concurs específic.<sup>5</sup>

---

4. Sentència 86/2016, del 3 de febrer del 2016, de la Secció quarta de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Sentència 118/2016, de l'11 de febrer del 2016, de la Secció quarta de la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i Sentència 168/2016, del 25 de febrer del 2016, de la Secció quarta de la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

5. El 14 de juliol del 2016, el Departament d'Interior va sol·licitar un informe sobre la possibilitat d'aplicar supletòriament el sistema del concurs específic per proveir llocs de treball de comandament o singulars del Cos de Mossos d'Esquadra, tot i que no sigui una forma de provisió prevista al Decret 401/2006, del 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de provisió de llocs de treball del Cos de Mossos d'Esquadra, que enumera com a sistemes de provisió el concurs, el concurs oposició i la lliure designació.

L'informe de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Interior del 26 de setembre del 2016 va concloure que mentre no es modifiqués el Decret 401/2006, del 24 d'octubre, es podria aplicar el concurs específic com a forma de provisió de llocs de comandament i singulars específics, a partir de l'aplicació supletòria integradora, i no general, que preveu el Decret legislatiu 1/1997, del 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic del preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública i, en desplegament

.../...

En conseqüència, amb efectes de l'1 d'abril del 2017, la CTFP va aprovar la modificació de la forma de provisió de 483 llocs de comandament i 105 llocs singulars, de lliure designació a concurs específic, i també 14 llocs base de les categories d'inspector i intendent, que van modificar la seva forma de provisió, de lliure designació a concurs general.

No obstant això, el Departament d'Interior va informar la Sindicatura que l'aplicació pràctica del concurs específic presenta enormes dificultats materials dins el CME tant pel volum de llocs de treball com per l'afectació a les funcions policials, motiu pel qual, des de l'1 d'abril del 2017 no s'ha convocat cap lloc de treball de comandament ni singular mitjançant la lliure designació ni el concurs específic, fet que ha provocat que l'estada de forma provisional dels funcionaris del cos superi la durada màxima establerta.

La Sindicatura considera que l'òrgan competent hauria de regular de forma més precisa el procediment de convocatòria dels llocs de comandament i singulars, atès que la regulació existent és insuficient.

- L'exercici 2018 es van resoldre dues convocatòries el resultat de les quals va ser el nomenament de 18 inspectors i 12 intendents en adscripció provisional d'acord amb l'article 20 apartat 8 del Reglament de provisió de llocs de treball del CME, el qual estableix que les primeres destinacions dels funcionaris de nou ingrés i dels que accedeixen a una nova categoria s'assignen mitjançant l'adscripció provisional.

La Sindicatura ha constatat que un cop transcorregut un mes des de l'adscripció provisional referida anteriorment, aquests treballadors van tornar a ser adscrits de forma provisional a les mateixes places mitjançant una nova adscripció provisional o bé mitjançant encàrrecs de funcions, contràriament al Reglament de provisió de llocs de treball del CME, el qual estableix que els llocs que s'ocupin amb caràcter provisional s'han de convocar, per a la seva cobertura, amb caràcter definitiu, pels sistemes de provisió que correspongui d'acord amb l'RLT. Concretament, el sistema de provisió per aquests llocs establert en l'RLT era el concurs general.

D'acord amb la informació facilitada pel Departament d'Interior, aquells casos en què hi havia una adscripció provisional de curta durada seguida d'una nova adscripció provisional, obeïen a la necessitat d'introduir modificacions a l'RLT per adequar-la als canvis de llocs de treball que s'havien de cobrir amb caràcter definitiu.

La Sindicatura considera que les modificacions necessàries de l'RLT s'han d'articular amb caràcter previ a les adscripcions als llocs de treball a cobrir i així evitar perllongaments excessius de temps ocupant places de manera provisional.

---

d'aquest, el Decret 123/1997, del 13 de maig, pel qual s'aprova del Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que disposa l'article 17 de la Llei 10/1994, de l'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - mossos d'esquadra.

## Encàrrec de funcions

En el 2018 l'encàrrec de funcions representava l'1,9% del llocs ocupats, tal com consta en el quadre 14.

La provisió de llocs de treballs mitjançant el sistema d'encàrrec de funcions està regulada en l'article 23 del Reglament de provisió de llocs de treball del CME, d'acord amb el qual, en cas que un lloc de treball de les categories superiors a la de mosso estigui vacant, o estant ocupat, el titular estigui impossibilitat temporalment per dur a terme les tasques corresponents, en casos d'urgència, es pot fer un encàrrec de funcions a un funcionari o funcionària del cos, sempre que compleixi tots els requisits exigits per ocupar el lloc.

En la revisió realitzada sobre el Llistat de punters durant l'exercici 2018 la Sindicatura ha observat:

- Dels 358 casos d'encàrrecs de funcions vigents durant l'exercici 2018, 158 superaven els dos anys de durada màxima, el que representava un 44,1% sobre el total, contràriament al que estableix l'apartat 5 de l'article 23 del Reglament de provisió de llocs de treball del CME, que fixa una durada màxima d'un any prorrogable per un altre. D'acord amb l'article 23.5 del Reglament de provisió, els encàrrecs de funcions haurien d'haver quedat automàticament sense efecte si, esgotat el termini d'un any prorrogable per un altre, no s'havia proveït definitivament el lloc de treball pel sistema que correspongués d'acord amb l'RLT. En conseqüència, el funcionari hauria d'haver tornat al lloc d'origen que tenia reservat, i no podria haver continuat desenvolupant les funcions del lloc de treball que se li havien encarregat ni percebre les retribucions d'aquest lloc de treball.
- D'una mostra de 20 llocs de treball proveïts durant l'exercici 2018 mitjançant el sistema d'encàrrec de funcions, seleccionada a criteri de l'auditor, la Sindicatura ha constatat que d'acord amb el que disposava l'RLT vigent per l'exercici fiscalitzat els llocs s'haurien d'haver proveït mitjançant el sistema de lliure designació. El Departament d'Interior no va facilitar la motivació d'urgència per part de l'òrgan competent per proveir aquests llocs mitjançant l'encàrrec de funcions tal com requereix l'article 23 apartat 1 del Reglament de provisió.

A més, 12 d'aquests llocs de treball eren de les categories de comissari de l'escala superior del CME, tot i que, d'acord amb el que disposa l'article 12 del Reglament de provisió i l'article 25 de la LPGME, que estableixen la lliure designació com a sistema de provisió d'aquesta categoria mitjançant la corresponent convocatòria pública, s'ha utilitzat sistemàticament l'encàrrec de funcions.

- En les segones adscripcions de 13 inspectors i 6 intendents mitjançant encàrrec de funcions hi manca la motivació d'urgència per part de l'òrgan competent, requisit

necessari perquè aquests llocs es poguessin ocupar mitjançant aquest sistema de provisió.

### **Comissió de servei**

D'acord amb l'article 21 del Reglament de provisió de llocs de treball del CME, per necessitats de servei i excepcionalment, es poden cobrir llocs vacants mitjançant comissions de serveis, de caràcter voluntari, amb funcionaris del Cos que reuneixin els requisits que, per a l'exercici de les funcions corresponents, estableixi l'RLT.

Les comissions de serveis tenen una durada d'un any, prorrogable per un altre. El lloc de treball cobert temporalment s'ha de proveir definitivament pel sistema que li correspongui d'acord amb l'RLT, llevat que estigui subjecte a reserva.

D'acord amb la informació que es desprèn del Llistat de punters facilitat pel Departament d'Interior, l'exercici fiscalitzat hi havia 2.878 llocs ocupats mitjançant comissió de serveis, el que representava un 15,5% sobre la totalitat de casos, tal i com es desprèn del quadre 14.

En la revisió i l'anàlisi d'aquest llistat la Sindicatura ha observat el següent:

- Dels 2.878 llocs proveïts mitjançant comissió de serveis vigents durant l'exercici 2018 1.560 superaven els dos anys de durada màxima, el que representava un 54,2% sobre el total, contràriament al que estableix l'apartat 2 de l'article 21 del Reglament de provisió, el qual fixa una durada màxima d'un any prorrogable per un altre.

D'acord amb l'article 21 apartat 2 del reglament esmentat, les comissions de servei haurien d'haver quedat automàticament sense efecte si, esgotat el termini d'un any prorrogable per un altre, no s'havia proveït definitivament el lloc de treball pel sistema que correspongués d'acord amb l'RLT. En conseqüència, el funcionari hauria d'haver tornat al lloc d'origen que tenia reservat, i no podria haver continuat desenvolupant les funcions del lloc de treball que se li havien encarregat ni percebre les retribucions d'aquell lloc de treball.

La Sindicatura també ha constatat que hi va haver una concatenació de resolucions de comissió de serveis que superava el límit establert en el Reglament de provisió.

- En una mostra de 35 llocs de treball proveïts mitjançant el sistema de comissió de serveis, seleccionada a criteri de l'auditor, la Sindicatura ha observat el següent:
  - 2 llocs de treball de la categoria de facultatiu que d'acord amb l'RLT vigent s'havien de proveir mitjançant concurs general i concurs específic, respectivament, estaven

ocupats en comissió de serveis i tots dos superaven el termini establert en la normativa d'aplicació.

- 7 llocs de treball que d'acord amb l'RLT s'havien de proveir mitjançant el sistema de lliure designació estaven ocupats en comissió de serveis. D'aquests, 5 llocs superaven els dos anys de durada màxima establerta.
- La resta de llocs de treball de la mostra s'havien de proveir mitjançant els sistemes de provisió de concurs general, concurs específic o concurs oposició tal com establia l'RLT vigent. Aquests llocs estaven ocupats en comissió de serveis amb una permanència superior als dos anys, i, per tant, superaven la durada màxima establerta en la normativa aplicable o bé en un mateix codi lloc o concatenant diferents resolucions de comissions de serveis.
- Un lloc seleccionat en la mostra que constava en el Llistat de punters i que estava ocupat per un funcionari en comissió de serveis, no constava en l'RLT vigent.
- En cap dels casos de la mostra seleccionada no es va publicar la convocatòria al Portal per a la gestió laboral de tots els empleats de la Generalitat de Catalunya ni es va fer convocatòria pública dels llocs oferts. Eren peticions individuals de canvi de destinació per raons personals o professionals, que van ser valorades com a favorables pels respectius comandaments i finalment pel cap de la Prefectura de la Policia, sense motivar de forma suficient la necessitat del servei ni justificar-ne l'excepcionalitat, atès que només en el cas que la valoració fos desfavorable, els comandaments les justificaven.

De tot el que s'ha exposat s'observa que no s'estava complint l'article 21 del Reglament de provisió de llocs de treball del CME, el qual estableix que el director general de la Policia, per necessitats del servei i excepcionalment, pot cobrir llocs vacants mitjançant comissions de serveis de caràcter voluntari, amb funcionaris del Cos que reuneixin els requisits establerts en la Relació de llocs de treball.

A més la Sindicatura considera que s'estava fent un mal ús de la situació administrativa excepcional de la comissió de serveis, atès que s'utilitzava per fer trasllats geogràfics en funció de les diferents sol·licituds dels funcionaris interessats sense tenir en compte els requisits establerts en el Reglament de provisió de llocs de treball del CME.

## **2.4. RETRIBUCIONS**

El detall de les retribucions del personal funcionari, personal aspirant i personal en pràctiques del CME, d'acord amb el resum anual de nòmines de l'exercici de 2018, és el següent:

**Quadre 15. Retribucions segons les nòmines del Cos de Mossos d'Esquadra**

Aplicació	Codi	Concepte	Funcionaris	En pràctiques	Aspirants	Total	% del total
120.0001	001	Sou	148.324.961	15.740	1.483.804	149.824.505	21,9
120.0001	002	Triennis	25.410.608	3.208	1.648	25.415.464	3,7
120.0001	002I	Triennis informats	2.706	0	0	2.706	0,0
120.0001	003	Paga extraordinària	36.367.710	12.382	158.639	36.538.731	5,3
120.0001	003S	Recuperació paga extra 2012	3.558.394	2.728	0	3.561.122	0,5
120.0001	081	Liquidació vacances	9.060	0	0	9.060	0,0
120.0001	081B	Liquidació vacances en situació IT	8.723	0	0	8.723	0,0
120.0001	083	Endarreriments sentència (> 2 anys)	49.631	0	0	49.631	0,0
120.0001	084	Endarreriments sentència (< 2 anys)	9.257	0	0	9.257	0,0
121.0001	004	Complement destinació	66.736.520	10.520	0	66.747.040	9,8
121.0001	005	Complement específic	319.382.053	46.847	0	319.428.900	46,7
121.0001	005W	Component singular complement específic	1.054.516	102	0	1.054.618	0,2
121.0001	007	Complement diferència de nivell	25.916	0	0	25.916	0,0
121.0001	007B	Complement diferència de nivell fins a director general	1.695	0	0	1.695	0,0
121.0001	008	Complement personal transitori	50.573	0	0	50.573	0,0
121.0001	010	Diferència complement específic	20.229	0	0	20.229	0,0
121.0001	011	Complement diferència maternitat	9.613	0	0	9.613	0,0
121.0001	040	Creus i medalles	217.527	0	0	217.527	0,0
121.0001	047	Complement de nocturnitat	8.424.206	0	0	8.424.206	1,2
121.0001	081A	Liquidació vacances	19.641	0	0	19.641	0,0
121.0001	083A	Endarreriments sentència (> 2 anys)	118.651	0	0	118.651	0,0
121.0001	084A	Endarreriments sentència (< 2 anys)	107.524	0	0	107.524	0,0
121.0001	085	Complement addicional específic	53.662.779	20.870	0	53.683.649	7,9
121.0001	085S	Recuperació complement addicional específic 2012	5.412.346	3.733	0	5.416.079	0,8
121.0001	301	Diferència sou base	0	0	5.863	5.863	0,0
121.0001	302	Diferència retribucions complementàries	0	0	27.446	27.446	0,0
121.0001	410	Complement diferència IT	234.967	0	0	234.967	0,0
121.0001	414	Complement endarreriments dif. IT	151.581	0	0	151.581	0,0
151.0001	034	Premi de vinculació	1.597.953	0	0	1.597.953	0,2
151.0001	060A	Hores extres diürnes	22.274	0	0	22.274	0,0
151.0001	060B	Hores extres nocturnes o festives	8.511	0	0	8.511	0,0
151.0001	060E	Hores extres normals	6.457.599	0	0	6.457.599	0,9
151.0001	060F	Hores extres nocturnes i festives	4.479.061	0	0	4.479.061	0,7
<b>Total brut</b>			<b>681.936.786</b>	<b>116.130</b>	<b>1.677.400</b>	<b>683.730.316</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del resum anual de nòmines de funcionaris i d'aspirants/pràctiques.

Les obligacions reconegudes en el pressupost superen en 127.356 € l'import brut que figura en el resum anual de nòmines per la despesa corresponent al pagament de Medalles d'or

amb distintiu vermell, per 110.117 € (vegeu l'apartat 2.6.2), l'abonament de la paga extraordinària de desembre del 2012 a hereus de treballadors que ja no constaven en nòmina, per 17.161 €, i la resta per la despesa originada per l'atorgament de la Creu a la constància.

A continuació es presenta el detall dels conceptes retributius que per la seva especificitat requereixen una major explicació.

### **2.4.1. Complement de nocturnitat**

El complement de nocturnitat liquidat en la nòmina com a retribució complementària està regulat a l'Acord sobre l'equiparació retributiva del personal del CME del 13 de febrer del 2008, que disposa que aquells funcionaris del CME de les escales bàsica i intermèdia que realitzin el seu treball en jornada nocturna i els de l'escala executiva assignats a torns nocturns, poden percebre un complement diari per cada jornada efectivament realitzada. Aquesta quantia diària corresponent a aquest complement compensa l'especial penositat del treball diari en torns d'horari nocturn. El punt 3 de l'apartat 2 de l'Acord mencionat, informa de la necessitat d'establir mecanismes de control horari adients per quantificar el nombre de jornades nocturnes efectivament treballades.

Posteriorment, l'Acord de Govern del 25 de juliol del 2017 va fixar l'import màxim del complement que compensa l'especial penositat del treball ordinari en torns d'horari nocturn, en 18 € bruts per jornada nocturna efectivament realitzada o la part que, en proporció, correspongui.

L'apartat vuitè, sobre retribucions, de l'Acord GOV/193/2006, del 31 d'octubre, d'aprovació de les condicions de treball dels funcionaris del CME de la Generalitat de Catalunya, quan tracta el complement específic, inclou diversos factors entre els quals hi ha el de treball nocturn.

L'article 103 del TRFP, regulador de la funció pública a Catalunya, disposa que el complement específic és on s'han de concretar els factors retributius destinats a retribuir les condicions específiques de determinats llocs de treball com és el treball nocturn.

Per altra banda, cal considerar que la circumstància de treballar en horari nocturn forma part de la jornada que ha de realitzar el personal funcionari del CME. Així queda reflectit en l'RLT vigent el 2018, donat que quan defineix la jornada d'aquests llocs de treball, de forma majoritària els assigna una jornada "especial" i a la resta de casos els assigna una jornada "en règim de torns". En ambdós casos, d'acord amb l'Ordre INT/499/2006, del 25 d'octubre, per la qual s'estableixen els criteris de planificació de l'horari especial flexible que s'apliquen a les unitats de seguretat ciutadana de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, s'estableix que dins d'aquest tipus de jornada queden inclosos horaris nocturns. Així mateix, la Instrucció 7/2015, del 9 de març, sobre l'aplicació dels règims horaris i la planificació de

la jornada de treball dels funcionaris del CME, defineix en què consisteixen aquests horaris, i ambdós inclouen horaris nocturns.

A partir del que s'ha l'exposat cal destacar el següent:

- El treball en horari nocturn forma part de l'horari normal dels funcionaris del CME. En cas que sigui procedent percebre un increment d'aquest factor retributiu de nocturnitat, l'import s'hauria d'integrar en el corresponent complement específic. També es considera necessari, si fos el cas, modificar l'RLT per incorporar-hi possibles increments retributius relacionats amb el factor nocturnitat dins el complement específic, en compliment dels articles 74 de l'EBEP i 29 del TRFP, que regulen la informació que obligatòriament han d'incorporar les RLT, que entre d'altres han de contenir les retribucions complementàries.
- De la mostra seleccionada per a l'anàlisi de la prova de nòmines, s'han seleccionat aquells treballadors que en la nòmina del desembre van generar el complement de nocturnitat, per poder validar el compliment dels aspectes més significatius establerts en l'apartat 3 de l'Acord sobre l'equiparació retributiva del personal del CME del 13 de febrer del 2008, relatiu a la nocturnitat. En el treball de fiscalització no s'ha pogut verificar la gestió de les incidències en el programa informàtic corresponent.

## **2.4.2. Gratificacions extraordinàries**

L'exercici 2018 es van reconèixer un total d'obligacions de 12,57 M€ en concepte de gratificacions extraordinàries, les quals corresponien a la despesa originada per les hores extraordinàries liquidades durant l'exercici per 10,97 M€ (vegeu l'apartat 2.4.2) i al pagament del premi de vinculació per un total d'1,60 M€ (vegeu l'apartat 2.4.2).

En aquell exercici es va executar el 91,2% del pressupost definitiu, el qual diferia en 9,85 M€ del pressupost inicial com a conseqüència de les transferències de crèdit que es van tramitar per dotar de saldo suficient la partida d'hores extraordinàries (vegeu l'apartat 2.1).

### **2.4.2.1. Hores extraordinàries**

L'exercici 2018 es van reconèixer 10.967.445€ en concepte d'hores extraordinàries del personal del CME. El Departament d'Interior va facilitar un detall extracomptable que informava de les hores extraordinàries realitzades durant l'exercici 2018 i les realitzades durant l'exercici 2017 imputades al pressupost del 2018. L'import total que constava en aquest detall corresponent a la despesa de les hores extraordinàries realitzades era de 10.755.950 € i presentava una diferència de 211.496€ respecte a les obligacions reconegudes en el



pressupost per aquest mateix concepte, diferència que no ha estat justificada pel Departament d'Interior.

El Departament tampoc va facilitar a la Sindicatura l'aprovació per part de l'òrgan competent dels preus unitaris aplicats a les hores extraordinàries, referits a totes les categories del personal del CME, ni, si esqueia, de les seves modificacions, motiu pel qual la Sindicatura no ha pogut validar la correcta aplicació del preu per hora en les hores extraordinàries realitzades.

Les hores extraordinàries del 2018 que constaven en el detall extracomptable proporcionat pel Departament d'Interior corresponien a hores realitzades durant els exercicis 2017 i 2018, segons el següent detall:

**Quadre 16. Hores extraordinàries reconegudes en el 2018 per any de realització**

Any de realització	Import	Percentatge
2018	6.357.659	59,1
2017	4.398.291	40,9
<b>Total</b>	<b>10.755.950</b>	<b>100,0</b>

Font: Elaboració pròpia a partir del fitxers aportats pel Departament d'Interior.

Tal com es desprèn del quadre anterior, durant l'exercici 2018 es van reconèixer i liquidar en el pressupost 4,40M€ de despesa originada durant l'exercici anterior, el que representava un 40,9% respecte a la totalitat d'aquesta despesa i que suposava un important decalatge en el temps de pagament respecte a les hores realitzades durant l'any 2017.

En el treball de fiscalització s'ha observat el següent:

- La Sindicatura no ha pogut validar la correcta aplicació del preu unitari per hora a les hores extraordinàries realitzades pel personal de de les diferents categories que formen el CME, atès que el Departament d'Interior no ha facilitat ni la seva aprovació formal per l'òrgan competent ni les posteriors actualitzacions, si era el cas, de la totalitat de preus unitaris aplicats a les nòmines durant l'any 2018.
- Amb el decalatge important en el temps entre la realització de les hores extraordinàries i el seu pagament s'estava incomplint l'acord cinquè de de l'Acord de condicions de treball, segons el qual les hores extraordinàries s'han de pagar en el termini màxim de dos mesos a comptar des de la data de realització del servei que les va originar.

#### **2.4.2.2. Premi de vinculació**

El premi de vinculació és una gratificació econòmica establerta en l'Acord GOV/193/2006, d'aprovació de les condicions de treball dels funcionaris del CME de la Generalitat de Catalunya, que es merita un cop completats els quinze anys de servei efectiu en el Cos, el qual

s'incrementa anualment fins als trenta cinc anys de servei efectiu en el Cos. Aquesta gratificació extraordinària es percep cada any en un únic pagament efectuat en la nòmina del mes de juny. La totalitat de la despesa reconeguda l'any 2018 per aquest concepte va ser d'1,60 M€.

L'apartat sisè de l'Acord GOV/193/2006 estableix que el premi de vinculació es concreta en el pagament d'un import econòmic anual vinculat a l'antiguitat en el Cos. Aquest premi de contingut econòmic té la seva justificació en ser una compensació per no aplicar l'acord consistent en uns dies addicionals de vacances establert en un acord general de condicions de treball aplicable a tots els funcionaris de la Generalitat de Catalunya. No obstant això, cal tenir present que les retribucions i les vacances tenen règims jurídics diferents.

Pel que s'ha exposat, la Sindicatura considera que aquest incentiu econòmic, independentment del motiu pel qual es va establir, té caràcter de retribució, ja que té com a única causa la prestació professional del funcionari.

Un cop establert que el premi de vinculació és un concepte retributiu s'ha analitzat del seu encaix en la normativa que regula les retribucions dels funcionaris. Així, doncs, els conceptes pels quals es retribueix el personal funcionari estan regulats en els articles del 21 al 24 de l'EBEP i en els articles del 100 al 103 del TRFP. Concretament, els articles 22 i 23 de l'EBEP estableixen que l'antiguitat només es podrà retribuir com a retribució bàsica mitjançant el pagament de triennis.

La Sindicatura ha observat el següent:

El premi de vinculació és un concepte retributiu que no té empara legal, ja que introdueix un concepte que retribueix l'antiguitat al marge de la normativa bàsica aplicable continguda en els articles 22 i 23 de l'EBEP i en els articles 100 al 103 del TRFP.

### **2.4.3. Quotes socials**

La totalitat de la despesa reconeguda l'any 2018 en concepte de quota patronal de la Seguretat Social corresponent al personal del CME va ser de 153,33 M€, el que representava un 18,3% sobre la totalitat de la despesa del capítol 1, Remuneracions del personal del CME per a l'exercici 2018.

En la fiscalització realitzada s'ha observat el següent:

- En les nòmines corresponents al personal aspirant i en pràctiques, el Departament d'Interior no va aplicar la cotització en concepte d'atur, atès que, d'acord amb les característiques dels llocs d'aspirants i en pràctiques, consideraven que aquests llocs havien de ser ocupats per funcionaris, i des de l'inici s'enquadraven en el col·lectiu funcionari que no cotitzava atur.

Les persones que estan efectuant cursos selectius i períodes de pràctiques estan inclosos en el règim general de la Seguretat Social, no estan inclosos en cap règim especial i no tenen cap normativa específica que reguli les seves contingències; per tant, és raonable concloure que aquestes persones estan sotmeses als principis i a la normativa aplicable al règim general de la Seguretat Social i han de cotitzar per atur.

No obstant això, a causa de la poca claredat de la normativa i també de la manca d'una jurisprudència clara sobre el tema, si s'optés per no cotitzar pel concepte d'atur en aquests casos, seria aconsellable traslladar la consulta corresponent a la Tresoreria General de la Seguretat Social per evitar futures reclamacions de la mateixa Tresoreria.

## 2.5. INDEMNITZACIONS PER RAÓ DEL SERVEI

El total d'obligacions reconegudes de les indemnitzacions per raó de servei recollides en l'article 23 del pressupost de despesa del Departament d'Interior del 2018 va ser de 7,03 M€, dels quals corresponia a indemnitzacions per raó de servei del personal de la DGP un total de 4,75 M€, que és l'import objecte de fiscalització d'aquest informe, el que representava un 67,6% respecte a la totalitat d'aquesta despesa.

El quadre següent presenta les obligacions reconegudes el 2018 d'indemnitzacions per raó de servei, les quals s'analitzen en els epígrafs posteriors:

**Quadre 17. Indemnitzacions per raó de servei**

Centre gestor	Codi	Posició pressupostària	Concepte	Obligacions reconegudes, exercici 2018
DGP	IT04	D/230000100/2210/0000	Dietes, locomoció i trasllats	4.403.714
DGP	IT04	D/231000100/2210/2017	Indemnitzacions per assistència a tribunals	348.887
<b>Total</b>				<b>4.752.601</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### 2.5.1. Dietes, locomoció i trasllats

L'aplicació D/230000100/2210/0000 del Centre Gestor IT04 recull la despesa de dietes, locomoció i trasllats de tota la DGP per un total de 4.403.714 €. De la totalitat d'aquest import, 4.071.450 € corresponien a obligacions reconegudes del personal del CME per aquest tipus de despesa i la diferència, 332.264 € feia referència a despesa de dietes del personal de la DGP que no formava part del CME.

A continuació es detallen els diferents conceptes de despeses de locomoció, trasllats i dietes relatives al personal del CME:

**Quadre 18. Dietes, locomocions i trasllats del Cos de Mossos d'Esquadra**

Concepte	Codi	Descripció	Import a 31.12.2018	Percentatge
Dietes	BUS	Autobús	366	0,0
Dietes	KMCO	Desplaçaments en cotxe	582.350	14,3
Dietes	KMMO	Desplaçaments en moto	2.005	0,0
Dietes	DIMA	Dieta manutenció	254.738	6,3
Dietes	JUSA	Dieta per allotjament	3.137	0,1
Dietes	MTRO	Metro	251	0,0
Dietes	DIMM	Mitja manutenció	971.825	23,9
Dietes	MOMM	Mitja manutenció situacions especials	19	0,0
Indemnitzacions	MOIN	Mossos indemnització AG 25/07/2017	2.220.664	54,5
Dietes	MOKC	Mossos quilometratge cotxe	13.441	0,3
Dietes	MOKM	Mossos quilometratge moto	14	0,0
Dietes	MOTR	Mossos transport tren	25	0,0
Dietes	PARQ	Pàrquing	67	0,0
Dietes	PTGE	Peatge	4	0,0
Assistències	ASSS	Proves convocatòria 46/2017 ingrés	5.266	0,1
Dietes	J-19	Altres. Mossos 19%	11.948	0,3
Dietes	TAXI	Taxi	253	0,0
Dietes	TREN	Tren	5.075	0,1
<b>Total</b>			<b>4.071.450</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia amb dades facilitades pel Departament d'Interior.

**Dietes de mossos per indemnització AG 25.07.2017**

L'import total de la despesa de dietes de mossos per indemnització AG 25.07.2017 va ser de 2,22 M€ el que representava un 54,5% de la totalitat de la despesa. És una "compensació indemnitzatòria especial" que figura a l'Acord de Govern del 25 de juliol del 2017, pel qual es ratifica l'Acord del 12 de juliol del 2017 entre el Departament d'Interior i les organitzacions sindicals representatives del CME, sobre condicions de prestació de serveis.

L'apartat tercer d'aquest Acord estableix una compensació indemnitzatòria especial als membres del CME per cada jornada de servei ordinari efectivament treballada de dotze hores o més diàries en cap de setmana, per 8€ bruts per jornada. A aquests efectes l'Acord estableix que tenia la consideració de treball en cap de setmana l'efectuat entre dissabte al matí i la tarda-nit del diumenge següent.

El mateix apartat tercer de l'Acord fa referència a l'excepcionalitat d'aquesta compensació indemnitzatòria que rescabala les despeses associades a l'especificitat de la prestació del servei policial en cap de setmana.

La naturalesa jurídica d'aquesta compensació, al marge de la denominació i del que disposen els acords que l'estableixen, és el pagament d'uns imports que compensen la circumstància de treballar en cap de setmana.

Cal fer esment que la circumstància de treballar en cap de setmana forma part de la jornada que ha de realitzar el personal funcionari del CME; així queda reflectit en l'RLT vigent el 2018 donat que quan defineix la jornada d'aquests llocs de treball els assigna, de forma majoritària, una jornada "especial" i en la resta de casos, els assigna una jornada "en règim de torns". En ambdós casos, s'estableix que dins aquests tipus de jornades queden inclosos els dies festius, d'acord amb l'Ordre INT/499/2006. Així mateix, la Instrucció 7/2015 defineix en què consisteixen aquests horaris i, en ambdós tipus d'horaris, inclou jornades en cap de setmana.

Per tant, el treball en cap de setmana forma part de l'horari normal del personal funcionari del CME, de forma coherent amb l'Acord GOV/193/2006, el qual en l'apartat vuitè sobre retribucions, quan tracta el complement específic, estableix que aquest ja inclou el factor de treball en dies festius.

Així mateix, cal tenir present el que disposa l'apartat 1.b de l'article 103 del TRFP quan detalla que el complement específic està destinat a retribuir les condicions particulars d'alguns llocs de treball en atenció a l'especial dificultat tècnica, al grau de dedicació, a la responsabilitat, a la incompatibilitat, a la perillositat i a la penositat. Per tant, el complement específic és on s'han de concretar els factors destinats a retribuir condicions específiques de determinats llocs de treball com és el treball en cap de setmana.

Addicionalment l'apartat 1.b de l'article 103 del TRFP estableix que només hi pot haver un complement específic per a cada lloc de treball, per tant, qualsevol modificació dels factors que l'integren o del seu import implica la corresponent modificació d'aquest complement en l'RLT.

De tot el que s'ha exposat, la Sindicatura considera el següent:

- La compensació indemnitzatòria especial és una retribució i no una indemnització per raó de servei d'acord amb la seva naturalesa jurídica, atès que la seva finalitat és retribuir una circumstància especial de la tasca ordinària que porten a terme les persones que les tenen assignada, com és el treball en alguns caps de setmana.
- Aquesta compensació indemnitzatòria especial és una retribució que actualitza l'import del factor de treball en festius que ja estava establert en el complement específic. Així, d'acord amb l'apartat 1.b de l'article 103 del TRFP, en cas que la percepció de l'increment d'aquest factor retributiu sigui procedent, el seu import s'hauria d'integrar en el corresponent complement específic que consta en l'RLT i en conseqüència fer-hi les modificacions oportunes.

### **Mitja manutenció**

La totalitat de la despesa reconeguda i liquidada en concepte de dietes per mitja manutenció en el pressupost de l'exercici 2018 va ser de 971.825 €.

La Sindicatura ha seleccionat a criteri de l'auditor una mostra de 110 registres corresponents a liquidacions de dietes de l'exercici 2018 del detall de dietes de mitja manutenció proporcionat pel Departament d'Interior, el qual es componia de 50.910 liquidacions. Dels treballs de fiscalització realitzats es desprèn que les dietes per mitja manutenció del personal del CME van ser abonades d'acord amb el Decret 138/2008 i que van ser autoritzades per l'òrgan competent.

### **2.5.2. Indemnitzacions per assistència a tribunals**

Les obligacions reconegudes en el pressupost en concepte d'indemnitzacions per assistència a tribunals per 348.887 € corresponien a les despeses derivades de la participació del personal del CME a les eleccions al Parlament de Catalunya del 21 de desembre del 2017.

L'article 30 del Reial decret 953/2017, del 31 d'octubre, pel qual es dicten les normes complementàries per a la realització de les eleccions al Parlament de Catalunya del 21 de desembre del 2017, establia que els serveis extraordinaris efectuats pels membres del CME de la Generalitat de Catalunya amb motiu del procés electoral es retribuïrien a raó de 122,00 € per col·legi electoral. Així, d'acord amb aquesta assignació, el Govern de la Generalitat va autoritzar una transferència de crèdits per finançar els serveis extraordinaris efectuats pels membres del CME durant les eleccions al Parlament de Catalunya de 2017 per 348.887 €, quantitat que distribuïda entre els 10.149 funcionaris del CME participants en el dispositiu electoral resulta una quantitat a abonar a cada efectiu participant de 34,39 € bruts, d'acord amb les dades de participació d'efectius que constava el 20 de juny del 2018, segons l'informe de la subdirectora general de Recursos Humans de la DGP que el Departament d'Interior va facilitar a la Sindicatura.

Aquesta despesa s'havia d'haver reconegut en l'article 15 del pressupost de despesa corresponent a Gratificacions extraordinàries del personal del CME, ja que el concepte establert en l'article 30 del Decret 953/2017 era el de serveis extraordinaris efectuats pels membres del CME de la Generalitat de Catalunya amb motiu del procés electoral.

## **2.6. ALTRES ASPECTES**

### **2.6.1. Segona activitat**

D'acord amb l'article 61 de la LPGME, la segona activitat és una situació administrativa especial que té com a objecte garantir l'eficàcia en el servei dels integrants en actiu del CME i permetre alhora l'ajust permanent d'escaleres i de categories a l'adaptació de la carrera professional als canvis que produeix el transcurs del temps.

El personal en situació administrativa especial de segona activitat ha de percebre les retribucions bàsiques corresponents a la seva categoria en el Cos de Mossos d'Esquadra i

les de caràcter personal que tenia reconegudes, a més de les complementàries del lloc que es passi a ocupar, d'acord amb el que estableix l'article 62.1 de la LPGME.

En el supòsit que en el moment de passar a la segona activitat les retribucions totals siguin inferiors a les que cobrava en la situació de servei actiu en el darrer lloc ocupat, la persona funcionària ha de percebre un complement personal i transitori que iguali les retribucions amb les que percebia anteriorment. Aquest complement s'ha de regir pel que estableix la disposició transitòria 2 del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre.

El període de temps que es roman en la situació de segona activitat és computable als efectes de perfeccionament de triennis i de drets passius, en la categoria que es posseïa en el moment de produir-se el passi a la situació esmentada, d'acord amb l'article 62.2 de la LPGME.

Per raó de l'edat, que en cap cas pot ser inferior a cinquanta-set anys, o per disminució de les condicions físiques o psíquiques, abans d'arribar a la jubilació els membres del CME poden passar a prestar serveis complementaris de segona activitat dins el mateix cos o en llocs pertanyents a altres cossos de la Generalitat que siguin adequats al seu nivell i als seus coneixements.

Les circumstàncies i les condicions de la prestació dels serveis complementaris de segona activitat, i el grau de les incapacitats mèdiques que poden determinar el pas a aquesta situació, s'han d'establir per reglament.

El desplegament reglamentari de la segona activitat es va fer amb el Decret 246/2008, del 16 de desembre, de regulació de la situació administrativa especial de segona activitat en el CME i mitjançant la Instrucció 3/2017, del 13 de febrer, sobre el procediment de declaració en situació administrativa especial de segona activitat en el CME es va establir el circuit intern per gestionar les sol·licituds d'aquesta situació administrativa especial.

L'exercici 2018, els apartats 3 (Funcions a desenvolupar en els llocs de treball susceptibles de ser ocupats en segona activitat) i 4 (Assignació dels llocs de treball de segona activitat-Especificitats de les persones funcionàries de les escales executiva i superior), de la Instrucció 3/2017 van ser objecte de recurs en via contenciosa administrativa, recurs que va ser interposat per l'USPAC sindicat independent de mossos d'esquadra. El recurs es va resoldre de forma estimatòria amb l'anul·lació dels punts de la Instrucció impugnats, mitjançant la Sentència 281/2018, del 27 de novembre, dictada pel Jutjat Contenciós Administratiu número 15 de Barcelona.

Posteriorment, la Generalitat de Catalunya juntament amb el Sindicat Autònom de la Policia van interposar un recurs d'apel·lació davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya

contra la dita sentència, recurs que va ser desestimat per la Sentència 4467/20, del 3 de novembre del 2020.

Cal fer esment que, d'acord amb la informació facilitada pel Departament d'Interior, en el si de la Comissió Permanent de Segona Activitat es va iniciar una negociació per modificar el Decret 246/2008, regulador de la situació administrativa especial de segona activitat, amb la finalitat de disposar d'una regulació específica d'aquesta situació per a les escales executiva i superior. Aquesta negociació va finalitzar amb una proposta que finalment no va prosperar, el que ha suposat que es mantingui un buit legal en aquesta matèria.

D'acord amb la normativa reguladora, l'RLT ha d'informar dels llocs de treball susceptibles de ser ocupats en segona activitat. A continuació es mostra el nombre de llocs de treball recollits en l'RLT corresponents a situacions administratives de segona activitat i el nombre de treballadors que constaven en aquesta situació a 31 de desembre del 2018:

**Quadre 19. Nombre de llocs de segona activitat**

Nom del lloc de 2a activitat	Nivell	Grup	Nombre de llocs de segona activitat segons l'RLT	Nombre de llocs de segona activitat a 31.12.2018
Comissari/ària 2a activitat	29	A	2	2
Intendent/a 2a activitat	27	A	6	5
Inspector/a 2a activitat	24	B	13	11
Sotsinspector/a 2a activitat	20	C	15	12
Sergent/a 2a activitat	18	C	29	25
Caporal/a 2a activitat	16	C	66	58
Mosso/a 2a activitat	14	C	196	172
<b>Total</b>			<b>327</b>	<b>285</b>

Font: Elaboració pròpia.

De 21.214 llocs que constaven en l'RLT vigent l'exercici fiscalitzat, 327 estaven catalogats com a susceptibles de ser ocupats en aquesta situació administrativa especial, i d'aquests, 285 estaven ocupats a 31 de desembre del 2018.

El Departament d'Interior va facilitar els codis dels llocs corresponents a les persones a què s'havia reconegut la segona activitat durant l'exercici 2018, tant per raó de l'edat com per disminució de les capacitats físiques o psíquiques. Així mateix, respecte a aquestes altes de segona activitat de l'exercici 2018 Funció Pública va informar de quins llocs van ser modificats en l'RLT perquè fossin ocupats en segona activitat i quins ja constaven catalogats com a tals. De l'anàlisi d'aquesta informació es va constatar que dels 104 llocs que formaven la totalitat de les altes d'aquest tipus de situació administrativa especial durant el 2018, 90 de les segones activitats que es van concedir van comportar una modificació de l'RLT per part de la CTFP perquè poguessin ser ocupats.

L'assignació a un lloc de treball en la situació administrativa especial de segona activitat tindrà caràcter definitiu quan es tracti d'ocupar el mateix lloc que ja s'ocupava amb caràcter definitiu. En la resta de supòsits, tant si es tracta del mateix lloc que s'ocupava en situació



d'actiu com si es tracta de l'adscripció a un lloc de treball diferent del que s'ocupava en la situació d'actiu, l'adscripció serà provisional i posteriorment els llocs seran proveïts de manera definitiva mitjançant concurs.

En el quadre següent s'exposa la forma de provisió utilitzada per tots els llocs de treball ocupats en segona activitat, i posa de manifest que diferents llocs ocupats en segona activitat s'havien proveït mitjançant sistemes no previstos en la normativa:

**Quadre 20. Nombre de llocs en segona activitat ocupats a 31.12.2018**

Nom del lloc de 2a activitat	Nivell	Grup	Adscripció definitiva	Adscripció provisional	Comissió de serveis	Encàrrec de funcions	Total
Comissari/ària 2a activitat	29	A	0	0	0	2	2
Intendent/a 2a activitat	27	A	0	5	0	0	5
Inspector/a 2a activitat	24	B	0	10	1	0	11
Sotsinspector/a 2a activitat	20	C	1	10	1	0	12
Sergent/a 2a activitat	18	C	11	10	4	0	25
Caporal/a 2a activitat	16	C	29	19	10	0	58
Mosso/a 2a activitat	14	C	121	23	28	0	172
<b>Total</b>			<b>162</b>	<b>77</b>	<b>44</b>	<b>2</b>	<b>285</b>

Font: Elaboració pròpia.

En la fiscalització realitzada la Sindicatura ha observat el següent:

- Donada la importància dels punts anul·lats de la Instrucció 3/2017 reguladora del procediment a seguir per concedir les segones activitats al personal del CME, i del buit normatiu que suposa, la Sindicatura considera que seria necessari reprendre la negociació col·lectiva que es va iniciar per regular la situació administrativa especial de segona activitat de conformitat amb el que hi ha legalment disposat, de forma específica per a tot el personal que integra el CME.
- No s'està complint el requisit normatiu d'incloure en l'RLT els llocs de treball susceptibles de ser ocupats en segona activitat i en la majoria dels casos el procediment és modificar l'RLT quan s'han de proveir llocs de treball en segona activitat.
- L'apartat 4 de l'article 2 del Decret 246/2008 estableix que, d'acord amb el que disposa l'article 61 de la LPGME, en la sol·licitud per passar a la situació administrativa especial de segona activitat la persona afectada haurà de manifestar si vol prestar serveis complementaris de segona activitat dins el mateix cos o, per voluntat expressa del funcionari, en llocs pertanyents a altres cossos de la Generalitat que siguin adequats al seu nivell i als seus coneixements.

La prestació de serveis en altres cossos i la regulació de les condicions i requisits d'homologació necessaris per fer efectiva aquesta possibilitat es durà a terme d'acord amb el que es determini per reglament a proposta del departament competent en matèria de funció pública.

Un treballador de la mostra seleccionada va sol·licitar ocupar un lloc de segona activitat en altres cossos de la Generalitat i no li va ser concedit, atès que mancava el desplegament reglamentari necessari que regulés la possibilitat establerta legalment que els funcionaris del CME prestessin els seus serveis en segona activitat en altres cossos de la Generalitat.

- D'acord amb l'apartat 1 de l'article 13 del Decret 246/2008 la competència per iniciar el procediment per passar a la situació administrativa especial de segona activitat, per raó de la disminució de les condicions físiques, és el director general de la Policia.

En 5 dels expedients analitzats de la mostra seleccionada, les resolucions d'inici del procediment de passis a segona activitat consten signades pel director general de la Policia i indiquen que ho va fer per delegació, malgrat ser ell la persona competent per fer-ho.

El Departament d'Interior va informar que es tractava d'un error a conseqüència de la utilització reiterada d'un model predeterminat de resolució i que un cop detectat l'error van esmenar el model de resolució.

- L'apartat 2 de l'article 17 del Decret 246/2008 estableix que la proposta de resolució de passis a segona activitat ha d'incloure els terminis per efectuar les revisions als treballadors per continuar en aquesta situació, si escau.

En 8 dels expedients analitzats en què es va concedir al treballador el passis a segona activitat, el dictamen mèdic disposava realitzar una primera revisió de les capacitats físiques del treballador dins del termini de dos anys a comptar des de la data de la signatura del mateix dictamen.

Malgrat aquesta disposició, els treballadors van continuar en aquesta situació administrativa especial sense que es realitzés la revisió proposada en el dictamen mèdic.

La Sindicatura considera que el fet que el dictamen mèdic proposés una revisió al treballador per garantir la continuïtat de les disminucions de les capacitats físiques i en conseqüència la continuïtat del treballador en segona activitat és motiu suficient per dur a terme aquesta revisió dins el termini proposat.

### **2.6.2. Medalles d'or amb distintiu vermell**

Les medalles d'or amb distintiu vermell s'atorguen a aquells membres del CME que com a conseqüència d'un acte de servei hagin estat afectats de mutilacions o ferides greus, que derivin en una incapacitat permanent total, absoluta o gran invalidesa, i consisteixen en una remuneració econòmica mensual de 1.000 €, i de 800 € en el cas que la incapacitat

permanent, sigui conseqüència d'un accident de treball, que es considera equiparat, a aquests efectes, a l'acte de servei. Els beneficiaris perceben els imports mentre mantinguin la situació d'incapacitat permanent total, absoluta o gran invalidesa, i fins al compliment de l'edat legal de jubilació forçosa.

Aquests imports es van determinar mitjançant l'Ordre IRP/22/2009, del 29 de gener, sobre la determinació de les remuneracions econòmiques associades a les medalles concedides per incapacitat permanent total, absoluta o gran invalidesa. La disposició transitòria de l'Ordre establí que aquesta remuneració econòmica era aplicable a les situacions idèntiques produïdes amb anterioritat a la vigència de la mateixa Ordre, i que tenia efectes econòmics a partir de l'1 d'octubre del 2008.

La concessió de les medalles és una potestat discrecional del conseller o consellera del Departament d'Interior, a proposta del director o directora general de la Policia, el que implica que l'atorgament no es produeix de manera automàtica pel fet que la persona que sol·licita aquesta condecoració tingui reconeguda la situació d'incapacitat permanent total derivada d'accident de treball, si bé és un requisit necessari. Es precis valorar en cada cas les circumstàncies i els fets que van provocar aquestes lesions que incapaciten el funcionari per desenvolupar la seva feina habitual.

La despesa total reconeguda l'exercici 2018 per aquest concepte va ser de 110.117 €. La Sindicatura ha revisat els 15 expedients que corresponien a la totalitat de les medalles d'or concedides pel Departament d'Interior que continuaven vigents l'exercici 2018. Dels 15 expedients analitzats, 7 feien referència a accidents que havien motivat incapacitats permanents a treballadors amb anterioritat a l'aprovació de l'Ordre reguladora de les remuneracions econòmiques associades a les medalles concedides amb motiu d'incapacitat permanent total, absoluta o gran invalidesa, i d'acord amb aquesta mateixa Ordre els distintius es van atorgar amb caràcter retroactiu amb efectes econòmics de l'1 d'octubre del 2008.

La Sindicatura ha analitzat els 7 expedients relatius a l'atorgament d'aquest distintiu amb resultat satisfactori.

### **2.6.3. Situacions administratives diferents del servei actiu**

D'acord amb l'article 84 del TRFP, les situacions administratives diferents del servei actiu són les següents:

- Excedència voluntària
- Serveis especials
- Serveis en altres administracions
- Suspensió d'ocupació
- Expectativa de destinació

- Excedència voluntària incentivada
- Excedència forçosa

Així mateix, cal tenir en compte que la Llei 8/2006, del 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya, recull les situacions administratives vinculades a la conciliació de la vida familiar. Aquestes situacions administratives són les següents:

- Excedència voluntària per tenir cura d'un fill o filla
- Excedència voluntària per tenir cura de familiars
- Excedència voluntària pel manteniment de la convivència
- Excedència voluntària per violència de gènere

En el treball realitzat a partir d'una mostra de 20 registres seleccionats a criteri de l'auditor, sobre un total de 124 corresponents a situacions administratives diferents del servei actiu, la Sindicatura ha observat el següent:

- En 2 casos de la mostra, corresponents a una excedència voluntària per interès particular i serveis en altres administracions, es van dictar les resolucions corresponents amb efectes retroactius. Per seguretat jurídica, el Departament hauria d'haver dictat les resolucions en temps adequat i no amb efectes retroactius.
- L'excedència voluntària per tenir cura d'un fill o filla es pot sol·licitar en qualsevol moment a partir del naixement o de la sentència o la resolució judicial de constitució de l'adopció o l'acolliment. Aquesta excedència té una durada màxima de tres anys, a comptar de la data del naixement o de la sentència o la resolució judicial en el cas d'acolliment o adopció. Un cas de la mostra, corresponent a una excedència voluntària per tenir cura d'un fill, superava el termini màxim de durada establert legalment.
- Per poder sol·licitar l'excedència per interès particular cal haver prestat serveis efectius en qualsevol administració pública durant els cinc anys immediatament anteriors, i no s'hi pot romandre menys de dos anys continuats. En un cas de la mostra no s'ha pogut validar el compliment d'aquest requisit donat que el Departament d'Interior només va acreditar dos anys de prestació de serveis del treballador corresponent.

#### **2.6.4. Control horari**

D'acord amb el Decret 146/1996 la jornada de treball anual dels membres del CME és de 1.680 hores de treball efectiu i hi ha dos tipus d'horaris; horari de torns i els horaris especials: partit, flexible i específics, els dos tipus d'horaris queden recollits en els quadrants horaris.

- La Sindicatura no ha pogut validar el correcte funcionament del control horari que permeti validar les jornades de treball realitzades i que informi dels diferents motius d'absència.

### **2.6.5. Manteniment del lloc de treball**

L'article 16 del Reglament de provisió de llocs de treball del CME preveu que els funcionaris del CME han d'acreditar periòdicament que segueixen disposant de les capacitats requerides per complir amb eficàcia les funcions assignades, i que el desenvolupament i l'organització de les proves físiques i psicològiques pel manteniment en els llocs de treball es regularà mitjançant una norma. La Sindicatura ha observat el següent:

- El Departament d'Interior va informar la Sindicatura que no s'havia realitzat el desplegament normatiu necessari per regular el que estableix l'article 16 del Reglament esmentat, i que no s'estava duent a terme cap avaluació periòdica de les aptituds psicofísiques que acredités que els efectius del CME seguien disposant de les capacitats requerides per complir amb eficàcia les funcions assignades.

## **3. CONCLUSIONS**

### **3.1. OBSERVACIONS**

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització de les despeses de personal del Cos de Mossos d'Esquadra de la Generalitat de Catalunya corresponents a l'exercici 2018, sobre aspectes que, si escau, caldria esmenar:

#### **Referides a l'RLT (vegeu l'apartat 2.2.1)**

1. D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, la provisió de llocs per lliure designació té un caràcter excepcional i per aquest motiu l'adopció d'aquest sistema només és ajustat a dret quan està degudament justificat per les característiques de les funcions assignades al lloc de treball, i en la descripció de les circumstàncies que fan valorar la concurrència del caràcter directiu, de la confiança o de l'especial responsabilitat. En la creació de les places del CME de la mostra analitzada que tenen com a sistema de provisió la lliure designació no es va justificar que s'utilitzés aquesta forma de provisió del lloc de treball per la naturalesa de les funcions assignades per assegurar que es tractava de llocs de caràcter directiu, d'especial responsabilitat o de confiança.
2. L'RLT vigent l'any 2018 incorporava una plaça d'arxiver o arxivera del grup A de la categoria de facultatiu corresponent a un lloc definit a extingir i que durant l'exercici 2018 no havia estat ocupat. Donat, que els llocs a extingir, una vegada que han quedat vacants, no es poden tornar a ocupar, aquesta plaça no hauria d'aparèixer en l'RLT.

3. Les modificacions de l'RLT de l'exercici 2018 no es van publicar trimestralment tal com estableix l'article 7 del Decret 328/1993, de 28 de desembre, sobre les relacions de llocs de treball del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

#### **Referides a l'Oferta pública d'ocupació i a les convocatòries (vegeu l'apartat 2.3.1)**

4. L'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2017 aprovada per l'Acord GOV/48/2017, del 18 d'abril no es va acompanyar de l'informe preceptiu de la intervenció i només va incloure 5 places de la categoria de facultatiu de l'escala de suport del personal del CME mentre que hi havia 44 places ocupades per interins, fet que incomplia l'article 10 apartat 4 de l'EBEP, que estableix que totes les places ocupades per interins s'han d'incloure en les ofertes públiques.
5. El càlcul de la taxa de reposició inclosa en l'oferta parcial d'ocupació pública aprovada per l'Acord GOV/48/2017 en el seu conjunt no s'ajustava al que disposava l'article 19 de Llei 3/2017, del 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017. De les 7.721 places, 3.500 provenien del 2016 i van ser incorporades en l'Oferta pública d'ocupació del 2017, sense que la normativa bàsica estatal permetés, en aquest cas, acumular la taxa de reposició d'un exercici a un altre, atès que en relació amb aquestes places no s'havia aprovat la corresponent Oferta pública d'ocupació per a l'any 2016, requisit exigint per acumular places d'un exercici a un altre.
6. La convocatòria, amb número de registre 046/17, d'oposició lliure per cobrir 500 places de la categoria de mosso de l'escala bàsica del CME, que estava en curs durant l'any 2018, no anava acompanyada de l'informe preceptiu de la intervenció i no complia el termini previst per a la publicació de les convocatòries durant el primer trimestre de l'any, tal com estableix el Decret 28/1986, del 30 de gener, pel qual s'aprova el Reglament de selecció de personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

#### **Referides als sistemes de provisió (vegeu l'apartat 2.3.2)**

7. [...] <sup>6</sup>
8. Les adscripcions provisionals, els encàrrecs de funcions i les comissions de servei superaven en molts dels casos la durada màxima establerta per la normativa vigent, concretament:
  - En relació amb les adscripcions provisionals, durant l'any 2018, s'havien ocupat mitjançant aquest sistema de provisió 1.789 llocs de treball, dels quals 1.270, un 71,0%,

---

6. Text suprimit arran de les al·legacions rebudes pel Departament d'Interior.

tenien una durada superior als dos anys, límit establert en l'article 20 del Reglament de provisió de llocs de treball del CME.

- Dels 358 llocs proveïts mitjançant encàrrecs de funcions que existien el 2018, 158 superaven els dos anys de durada màxima, el que representa un 44% respecte a la totalitat, contràriament al que estableix l'article 23 del Reglament de provisió de llocs de treball del CME, que limitava la durada en un any prorrogable a un altre.
  - Dels 2.878 llocs que s'havien proveït durant l'exercici 2018 mitjançant comissions de serveis, 1.560 superaven el límit d'un any prorrogable a un altre de durada màxima establert en l'article 21 del Reglament de provisió de llocs de treball del CME, xifra que representava un 54,2% respecte a la totalitat.
9. 20 llocs de treball, de la mostra analitzada, s'havien proveït mitjançant el sistema extraordinari d'encàrrec de funcions mentre que en l'RLT vigent hi constava que s'havien de proveir mitjançant el sistema ordinari de lliure designació amb la corresponent convocatòria pública. El Departament d'Interior tampoc va facilitar la motivació d'urgència signada per l'òrgan competent, requisit establert per proveir els llocs de treball mitjançant l'encàrrec de funcions, d'acord amb l'article 23 apartat 1 del Reglament de provisió.
  10. 12 llocs de treball, de la mostra analitzada, de la categoria de comissari respecte a un total de 29 llocs existents d'aquesta categoria en l'RLT vigent es van proveir mitjançant encàrrecs de funcions tot i que l'article 12 del Reglament de provisió de llocs de treball del CME i l'article 25 de la LPGME estableixen la lliure designació com a sistema de provisió d'aquesta categoria mitjançant la corresponent convocatòria pública.
  11. Durant l'exercici 2018 es van proveir llocs de treball mitjançant comissions de servei sense motivar de manera suficient la necessitat del servei ni justificar l'excepcionalitat de la situació, i, per tant, es va incomplir l'article 21 del Reglament de provisió de llocs de treball del CME fent un mal ús de la comissió de serveis (vegeu l'apartat 2.3.2.2).

#### **Referides a les retribucions (vegeu l'apartat 2.4)**

12. El complement retributiu de nocturnitat liquidat en la nòmina com a retribució complementària per un total de 8,42M€ l'any 2018 forma part de l'horari normal dels funcionaris del CME. Aquest complement de nocturnitat actualitzava l'import de factors de treball que ja estaven establerts en el complement específic. D'aquesta manera, en cas que fos procedent percebre un increment d'aquest factor retributiu de nocturnitat, l'import s'hauria d'integrar en el corresponent complement específic, fet pel qual caldria modificar l'import d'aquest complement en l'RLT (vegeu l'apartat 2.4.1).

13. Els preus unitaris aplicats a les hores extraordinàries realitzades per totes les categories del personal del CME no estaven aprovats, ni, si esqueia, les seves actualitzacions posteriors, motiu pel qual no s'ha pogut validar que l'import utilitzat estigués aprovat per l'òrgan competent i que s'hagués aplicat l'import que corresponia d'acord amb la seva aprovació (vegeu l'apartat 2.4.2.1).
14. El 40,9% de la despesa d'hores extraordinàries liquidada en el pressupost de l'exercici 2018 corresponia a hores realitzades durant l'exercici anterior, per tant hi havia un important decalatge en el temps de pagament. D'aquesta manera s'incompleix l'acord cinquè de l'Acord de condicions de treball, segons el qual, les hores extraordinàries s'han de pagar en el termini màxim de dos mesos a comptar des de la data de realització del servei que les va originar (vegeu l'apartat 2.4.2.1).
15. El premi de vinculació liquidat en la nòmina de juny als seus beneficiaris per un import global l'any 2018 d'1,6 M€ és un tipus de retribució que no té empara legal, ja que és un concepte que retribueix l'antiguitat al marge de la normativa bàsica aplicable continguda en els articles 22 i 23 de l'EBEP i en els articles 100 al 103 del TRFP (vegeu l'apartat 2.4.2.2).

#### **Referides a les indemnitzacions per raó de servei (vegeu l'apartat 2.5)**

16. La compensació indemnitzatòria especial d'import total de 2,2 M€ l'any 2018 era una retribució i no una indemnització per raó de servei d'acord amb la seva naturalesa jurídica, atès que la seva finalitat és la de retribuir una circumstància especial de la tasca ordinària que porten a terme les persones que la tenen assignada, com és el treball en alguns caps de setmana. D'altra banda, aquesta compensació indemnitzatòria especial és una retribució que actualitza l'import del factor de treball en festius que ja estava establert en el complement específic (vegeu l'apartat 2.5.1).
17. Les despeses associades per la participació del personal del CME a les eleccions del Parlament de Catalunya del 21 de desembre del 2017 estaven reconegudes en el capítol 2 de despesa del Departament d'Interior com a Indemnitzacions per assistència a tribunals. La Sindicatura considera que aquesta despesa s'havia d'haver reconegut a l'article 15 del pressupost de despesa com una gratificació extraordinària atesa la descripció que fa d'ella la normativa reguladora per la qual es va liquidar, que la defineix com a serveis extraordinaris amb motiu del procés electoral (vegeu l'apartat 2.5.2).

#### **Referides a la situació administrativa especial de segona activitat (vegeu l'apartat 2.6.1)**

18. No s'ha dut a terme el desplegament reglamentari requerit per regular les condicions i requisits necessaris que s'han de complir perquè els funcionaris del CME puguin prestar serveis en altres cossos de la Generalitat, ocupant llocs en segona activitat. Aquest fet



provoca que no es concedeixi cap sol·licitud presentada pels treballadors que demanen el passi a aquesta situació en altres cossos de la Generalitat.

19. Els dictàmens mèdics proposaven revisar les capacitats dels treballadors amb l'objectiu de confirmar la persistència de les disminucions i garantir la continuïtat dels treballadors en segona activitat, però en la meitat dels expedients analitzats no es van efectuar aquestes revisions.

#### **Referides al mecanisme de control horari (vegeu l'apartat 2.6.4)**

20. La Sindicatura no ha disposat d'informació que permetés validar el correcte funcionament del control horari, les jornades de treball realitzades, i que informés dels diferents motius d'absència. (vegeu l'apartat 2.6.4).

#### **Referides al manteniment del lloc de treball (vegeu l'apartat 2.6.5)**

21. No s'ha realitzat el desplegament normatiu necessari per regular l'acreditació periòdica de disponibilitat de les capacitats requerides per complir amb eficàcia les funcions que tenen assignades els funcionaris membres del CME tal com estableix l'article 16 del Reglament de provisió dels llocs del CME.

### **3.2. RECOMANACIONS**

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat en relació amb les despeses de personal del CME corresponents a l'exercici 2018.

1. En el 2018 la presència de dones en càrrecs de comandament del CME era molt baixa, concretament un 9,5% respecte a la totalitat d'aquests càrrecs. Es recomana que el Departament d'Interior revisi l'efectivitat de les mesures implementades i també que en consideri de noves que siguin necessàries per afavorir la incorporació de dones al CME, d'acord amb els principis que preveu la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes (vegeu l'apartat 2.2.2).
2. Les bases de les convocatòries de places que prevegin les resultes originades pels participants del concurs com a mecanisme d'assignació de llocs de treball, i en conseqüència s'origini un increment de llocs oferts, haurien d'establir expressament el funcionament d'aquest mecanisme d'assignació derivat de les resultes (vegeu l'apartat 2.3.2).
3. La Sindicatura considera que s'hauria de regular el procés de constituir una llista de persones de l'escala bàsica per ser assignades temporalment mitjançant sistemes de

provisió provisionals a llocs de treball de determinades unitats de seguretat ciutadana com a reforç d'estiu, i que aquesta regulació garantis que el procediment utilitzat fos l'idoni i donés resposta a l'objectiu del procés esmentat (vegeu l'apartat 2.3.2).

4. L'exercici 2018 el 27,0% de la plantilla ocupava el seu lloc de treball de forma provisional mitjançant adscripcions provisionals, encàrrecs de funcions o comissions de servei. Aquestes formes de provisió temporal han de constituir l'excepció i tenir una durada determinada en el temps, de manera que els llocs de treball siguin proveïts mitjançant la corresponent convocatòria de concurs, concurs oposició o lliure designació, segons s'estableixi en l'RLT. Així, per garantir el compliment dels principis de mèrit i capacitat, publicitat i lliure concurrència i atendre les obligacions en matèria de transparència, la Sindicatura recomana que l'òrgan competent estableixi els procediments per a la provisió temporal dels llocs de treball, sense perjudici del desenvolupament de les convocatòries per a la seva provisió definitiva (vegeu els apartats 2.2 i 2.3).
5. La Sindicatura recomana que l'òrgan competent reguli de forma més precisa el procediment de convocatòria dels llocs de comandament i singulars, atès que la regulació existent és insuficient i presenta enormes dificultats en la seva aplicació per cobrir aquests llocs d'acord amb el que estableix el Reglament de provisió de llocs de treball del CME, fet que provoca perllongaments excessius en aquests llocs proveïts de forma provisional que superen el límit establert reglamentàriament. En aquest mateix sentit, un cop aprovada la regulació establerta, caldria realitzar les modificacions oportunes a l'RLT per tal que informés dels sistemes de provisió d'aquests llocs de forma adient (vegeu l'apartat 2.3.2.2).
6. La Sindicatura recomana que es revisi el complement específic dels llocs que correspongui per poder recollir adequadament els complements de nocturnitat i compensació indemnitzatòria especial per treball en cap de setmana i d'igual manera, si fos el cas, modificar l'RLT perquè inclogués correctament les retribucions complementàries (vegeu els apartats 2.4.1 i 2.5.1).
7. La Sindicatura recomana que s'estableixin els mecanismes adients per a poder controlar adequadament l'horari, les absències i les jornades nocturnes, sense perjudicar el normal funcionament de l'activitat desenvolupada (vegeu l'apartat 2.4.1).
8. La cotització en concepte d'atur en les nòmines d'aspirants i de personal en pràctiques presenta dubtes en la seva aplicació. Com a conseqüència, la Sindicatura recomana traslladar la consulta corresponent a la Tresoreria General de la Seguretat Social per evitar errades en les corresponents declaracions (vegeu l'apartat 2.4.3).
9. La instrucció reguladora de la situació administrativa de segona activitat ha estat anul·lada parcialment pels tribunals. La Sindicatura recomana la seva regulació per a una

concreta aplicació i gestió d'aquesta situació administrativa especial. També s'hauria d'aprovar un reglament que regulés la prestació de serveis per part dels funcionaris del CME en segona activitat en altres cossos de la Generalitat de Catalunya, per donar compliment a l'apartat 2 de l'article 6 de la LPGME, tenint en compte que aquesta regulació no correspon al Departament d'Interior sinó al departament competent en matèria de funció pública (vegeu l'apartat 2.6.1).

10. El Departament d'Interior hauria de concedir els llocs sol·licitats de segona activitat d'entre els que com a tals així estiguessin informats a l'RLT i no modificar aquesta per catalogar els llocs com a susceptibles de ser ocupats en aquesta situació administrativa especial per poder concedir-la (vegeu l'apartat 2.6.1).
11. La Sindicatura recomana que es facin avaluacions periòdiques de les aptituds psicofísiques del personal del CME per acreditar el correcte desenvolupament de la tasca policial que tenen encomanada (vegeu l'apartat 2.6.5).

## **4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Departament d'Interior el 4 de novembre del 2022 per complir el tràmit d'al·legacions.

### **4.1. AL·LEGACIONS REBUDES**

L'escrit d'al·legacions presentat pel Departament d'Interior a la Sindicatura de Comptes es reproduïx a continuació:

Els annexos de les al·legacions queden dipositats a la Sindicatura.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe

Cos de la tramesa:

Us trametem, adjuntes, les al·legacions del Departament d'Interior al projecte d'informe de fiscalització núm. 2/2019-A, corresponent a les despeses de personal del cos de Mossos d'Esquadra, exercici 2018.

Data de la signatura: 18:18:14 17/11/2022

Signant: Santiago Cabestany Soto – DNI [...] (SIG)



Sra. Llum Rodríguez Rodríguez  
Síndica de Comptes  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Via Laietana, 60  
08003 Barcelona

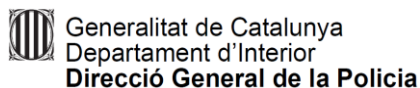
Il·lustre Senyora,

En relació amb la vostra comunicació de 4 de novembre de 2022, per la qual ens fèieu tramesa del projecte d'informe de fiscalització núm. 2/2019-A, corresponent al Departament d'Interior –Despeses de personal del Cos de Mossos d'Esquadra, exercici 2018–, revisat pel Ple de la Sindicatura, perquè, si ho estimàvem oportú, hi presentéssim les al·legacions pertinents, em plau adjuntar-vos un escrit, amb un document annex, en què es formulen diverses consideracions al contingut de l'esmentat informe.

No obstant això, restem a la vostra disposició per a qualsevol qüestió relacionada amb aquest assumpte.

Atentament,

El conseller d'Interior  
Joan Ignasi Elena Garcia



Al·legacions en relació amb el projecte d'informe de fiscalització núm. 2/2019-A, corresponent al Departament d'Interior. Despeses de personal del Cos de Mossos d'Esquadra, exercici 2018.

---

En compliment del que disposa l'article 38 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes, s'ha tramès al Departament d'Interior el projecte d'informe de fiscalització núm. 2/2019-A, a fi i efecte que, en el termini de deu dies hàbils, presenti les al·legacions que cregui oportunes en relació amb les observacions i recomanacions que s'hi inclouen.

- Observacions referides a la RLT (apartat 2.2.1. del projecte d'informe).

Observació 1:

*“D'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, la provisió de llocs per lliure designació té un caràcter excepcional i per aquest motiu l'adopció d'aquest sistema només és ajustat a dret quan està degudament justificat per les característiques de les funcions assignades al lloc de treball, i en la descripció de les circumstàncies que fan valorar la concurrència del caràcter directiu, de la confiança o de l'especial responsabilitat. En la creació de les places del CME de la mostra analitzada que tenen com a sistema de provisió la lliure designació no es va justificar que s'utilitzés aquesta forma de provisió del lloc de treball per la naturalesa de les funcions assignades per assegurar que es tractava de llocs de caràcter directiu, d'especial responsabilitat o de confiança.”*

Actualment, la provisió pel sistema de lliure designació (LD) deriva de diversos pronunciaments judicials dels anys 2014 i posteriors que, en essència, no qüestionen els criteris que la justifiquen (caràcter directiu o de comandament i/o especial responsabilitat) sinó que reconeixien una utilització excessiva d'aquesta forma de provisió.

És per això, que en execució d'aquestes sentències s'ha revisat i actualitzat els llocs de treball a mantenir en LD, els quals són de forma genèrica, els càrrecs de major responsabilitat en la piràmide organitzativa (Comissari en cap, caps de Comissaria Superior, cap i sotscap de Comissaria General, cap i sotscap de Regió Policial, cap i sotscap de Divisió), així com determinats llocs de comandament i llocs específics d'algunes especialitats del cos de mossos d'esquadra (investigació interna, informació, escorta...), en els quals concorre una naturalesa de funcions i responsabilitats coherents amb les establertes normativament per a aquesta forma de provisió.

Observació 2:

*“L'RLT vigent l'any 2018 incorporava una plaça d'arxiver o arxivera del grup A de la categoria de facultatiu corresponent a un lloc definit a extingir i que durant l'exercici 2018 no havia estat ocupat. Donat, que els llocs a extingir, una vegada que han quedat vacants, no es poden tornar a ocupar, aquesta plaça no hauria d'aparèixer en l'RLT.”*

Es dona de baixa aquest lloc a la RLT.

Observació 3:

*“Les modificacions de l'RLT de l'exercici 2018 no es van publicar trimestralment tal com estableix l'article 7 del Decret 328/1993, de 28 de desembre, sobre les relacions de llocs de treball del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.”*

L'any 2018, la publicitat trimestral de la relació de llocs de treball no era competència del Departament d'Interior, tal es desprèn de l'article 7.2 del Decret 328/1993, del 28 de desembre, sobre les relacions de llocs de treball del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que l'atribueix al departament competent en matèria de funció pública.

Mitjançant l'Acord GOV/48/2020, de 17 de març, es va considerar necessari delegar la competència per aprovar i modificar la relació de llocs de treball en la persona titular de la secretaria general del Departament d'Interior.

- **Observacions referides a l'Oferta pública d'ocupació i a les convocatòries (apartat 2.3.1. del projecte d'informe).**

Observació 4:

*“L'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2017 aprovada per l'Acord GOV/48/2017, del 18 d'abril no es va acompanyar de l'informe preceptiu de la intervenció i només va incloure 5 places de la categoria de facultatiu de l'escala de suport del personal del CME mentre que hi havia 44 places ocupades per interins, fet que incomplia l'article 10 apartat 4 de l'EBEP, que estableix que totes les places ocupades per interins s'han d'incloure en les ofertes públiques.”*

Observació 6:

*“La convocatòria, amb número de registre 046/17, d'oposició lliure per cobrir 500 places de la categoria de mossos de l'escala bàsica del CME, que estava en curs durant l'any 2018, no anava acompanyada de l'informe preceptiu de la intervenció i no complia el termini previst per a la publicació de les convocatòries durant el primer trimestre de l'any, tal com estableix el Decret 28/1986, del 30 de gener, pel qual s'aprova el Reglament de selecció de personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.”*

L'Acord GOV/48/2017, de 18 d'abril, pel qual s'aprova l'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2017, publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOG) el 20 d'abril de 2017, va ser aprovat a proposta de les persones titulars dels departaments de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, d'Ensenyament, de Salut, i d'Interior.

Atès el caràcter interdepartamental de l'Acord, la tramitació del procediment per a la seva aprovació no va ser realitzada pel Departament d'Interior, que es va limitar a traslladar les necessitats de personal que havien de ser objecte d'oferta d'ocupació pública en relació amb els col·lectius que gestionava, sinó pel Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge. Es desconeix, per tant, la tramitació concreta que va seguir aquest Acord.

Observació 5:

*“El càlcul de la taxa de reposició inclosa en l’oferta parcial d’ocupació pública aprovada per l’Acord GOV/48/2017 en el seu conjunt no s’ajustava al que disposava l’article 19 de Llei 3/2017, del 27 de juny, de pressupostos generals de l’Estat per a l’any 2017. De les 7.721 places, 3.500 provenien del 2016 i van ser incorporades en l’Oferta pública d’ocupació del 2017, sense que la normativa bàsica estatal permetés, en aquest cas, acumular la taxa de reposició d’un exercici a un altre, atès que en relació amb aquestes places no s’havia aprovat la corresponent Oferta pública d’ocupació per a l’any 2016, requisit exigint per acumular places d’un exercici a un altre.”*

L’observació efectuada per la Sindicatura respecte de la incorporació a l’oferta d’ocupació pública de 3.500 places addicionals, es refereix a una decisió del Govern completament aliena al Departament d’Interior.

Sens perjudici d’això, s’ha d’indicar que l’oferta d’ocupació pública per a l’any 2017 va ser objecte de revisió per part de l’Administració General de l’Estat, fet que va donar lloc a l’Acord GOV/88/2017, de 4 de juliol, pel qual es modifica l’Acord GOV/48/2017, de 18 d’abril, pel qual s’aprova l’oferta parcial d’ocupació pública de la Generalitat de Catalunya per a l’any 2017.

Aquest Acord, publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya el 5 de juliol de 2017, va modificar l’Acord GOV/48/2017, de 18 d’abril, en l’únic sentit de reduir el nombre de places ofertades vinculades al cos de Mossos d’Esquadra.

Es constata, per tant, que de la revisió i verificació efectuada pels òrgans estatals no es va derivar cap qüestionament de l’oferta d’ocupació pública per al 2017 relativa al CME. No existeixen, doncs, elements que puguin posar-ne en dubte la legalitat.

- **Observacions referides als sistemes de provisió (apartat 2.3.2. del projecte d’informe).**

Observació 7:

*“Durant l’exercici 2018 es van resoldre tres convocatòries per cobrir llocs de treball mitjançant el sistema de provisió de lliure designació, dues convocatòries per cobrir llocs de la categoria de mossos i una per cobrir llocs de la categoria de caporal, contràriament als articles 22 i 23 de la LPGME, els quals estableixen que les places d’aquestes categories s’han de cobrir mitjançant el sistema de provisió de concurs oposició.”*

Les convocatòries esmentades són convocatòries de provisió de llocs de treball de les categories de mossos o mossos i de caporal o caporala. No són d’accés a aquestes categories, per tant, no els són d’aplicació els articles 22 i 23 de la Llei 10/1994, d’11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d’Esquadra.

Aquests articles estableixen per quin sistema de selecció s'accedeix a les categories de mosso/a, així com a les de caporal/a, de sergent/a i de sotsinspector/a. Són els següents:

- L'accés a la categoria de mosso o mossa es fa pel sistema de concurs oposició.
- L'accés a les categories de caporal o caporala, de sergent o sergenta i de sotsinspector o sotsinspectora es fa per promoció interna, mitjançant concurs oposició, entre membres del Cos que tinguin un mínim de dos anys d'antiguitat en la categoria immediatament inferior respectiva, (...)

En canvi, les convocatòries a què fa referència aquesta observació, són convocatòries per a la provisió de llocs de treball de les categories de mosso/a i de caporal/a d'unes especialitats ("intervenció especial" i "seguiment i vigilàncies") en què s'ha d'emprar el sistema de selecció de lliure designació, d'acord amb l'article 12 del Decret 401/2006, de 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de provisió de llocs de treball del cos de mossos d'esquadra. En concret, l'apartat 1 estableix el següent:

12.1 Es proveeixen per lliure designació entre persones funcionàries del cos de mossos d'esquadra els llocs de treball de les categories de comissari/a i major, i tots aquells en què així es determini en la relació de llocs de treball atès el seu caràcter directiu o de comandament, la naturalesa o l'especialització de les seves funcions, o bé la seva especial responsabilitat.

Observació 8:

*"Les adscripcions provisionals, els encàrrecs de funcions i les comissions de servei superaven en molts dels casos la durada màxima establerta per la normativa vigent.  
(...)"*

Observació 9:

*"20 llocs de treball, de la mostra analitzada, s'havien proveït mitjançant el sistema extraordinari d'encàrrec de funcions mentre que en l'RLT vigent hi constava que s'havien de proveir mitjançant el sistema ordinari de lliure designació amb la corresponent convocatòria pública. El Departament d'Interior tampoc va facilitar la motivació d'urgència signada per l'òrgan competent, requisit establert per proveir els llocs de treball mitjançant l'encàrrec de funcions, d'acord amb l'article 23 apartat 1 del Reglament de provisió."*

Observació 10:

*"12 llocs de treball, de la mostra analitzada, de la categoria de comissari respecte a un total de 29 llocs existents d'aquesta categoria en l'RLT vigent es van proveir mitjançant encàrrecs de funcions tot i que l'article 12 del Reglament de provisió de*



*llocs de treball del CME i l'article 25 de la LPGME estableixen la lliure designació com a sistema de provisió d'aquesta categoria mitjançant la corresponent convocatòria pública.”*

Observació 11:

*“Durant l'exercici 2018 es van proveir llocs de treball mitjançant comissions de servei sense motivar de manera suficient la necessitat del servei ni justificar l'excepcionalitat de la situació, i, per tant, es va incomplir l'article 21 del Reglament de provisió de llocs de treball del CME fent un mal ús de la comissió de serveis (vegeu l'apartat 2.3.2.2).”*

La provisió temporal o provisional dels llocs de treball al Cos de Mossos d'Esquadra està prevista al Capítol III de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra i el desplegament que en fa el Decret 401/2006, de 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de provisió de llocs de treball del cos de mossos d'esquadra.

En aquest sentit, cal tenir en compte que, en tant que al cos de Mossos d'Esquadra no és possible comptar amb personal interí i, per tant, la capacitat d'ocupar llocs vacants es limita sempre a la quantitat d'efectius existents, es pressuposa que quan hi ha una autorització expressa per part de la Prefectura per a la provisió provisional d'un lloc de treball a través del document DAD 46, aquesta porta implícita la justificació de la necessitat urgent de cobertura d'aquell lloc de treball, ja que suposa que un altre lloc resti vacant.

No obstant això, s'ha dictat recentment la Instrucció 6/2022, de 26 de juliol, sobre la provisió temporal de llocs de treball del cos de Mossos d'Esquadra (document adjunt), a la qual s'estableix un procediment en què es justifica de manera expressa l'existència d'aquesta necessitat urgent les necessitats operatives.

- **Observacions referides a les retribucions (apartat 2.4. del projecte d'informe).**

Observació 12:

*“El complement retributiu de nocturnitat liquidat en la nòmina com a retribució complementària per un total de 8,42 M€ l'any 2018 forma part de l'horari normal dels funcionaris del CME. Aquest complement de nocturnitat actualitzava l'import de factors de treball que ja estaven establerts en el complement específic. D'aquesta manera, en cas que fos procedent percebre un increment d'aquest factor retributiu de nocturnitat, l'import s'hauria d'integrar en el corresponent complement específic, fet pel qual caldria modificar l'import d'aquest complement en l'RLT (vegeu l'apartat 2.4.1).”*

L'Acord de 12 de juliol de 2017, entre el Departament d'Interior i les organitzacions sindicals representatives del cos de Mossos d'Esquadra, sobre condicions de prestació de serveis, ratificat per Acord de Govern de 25 de juliol de 2017,

actualitza l'Acord de 29 de gener de 2015 sobre condicions de prestació de serveis del personal funcionari del cos de Mossos d'Esquadra (DOGC núm. 6819 de 26.02.2015), en el qual l'Administració es comprometia a millorar la prestació de serveis del personal funcionari del cos de Mossos d'Esquadra i, entre d'altres aspectes, a fer efectius els darrers trams de nocturnitat i d'equiparació retributiva establerts a l'Acord de 13 de febrer de 2008 abans esmentat, en la mesura que les lleis de pressupostos ho permetessin i d'acord amb les disponibilitats pressupostàries.

Així doncs, l'Acord de 2017, que es va inscriure al Registre de convenis i acords col·lectius de treball de la Direcció General de Relacions Laborals i Qualitat en el Treball, i es va publicar al DOGC (Núm. 7428 - 7.8.2017), estableix que, amb la finalitat de compensar l'especial penositat que implica el treball en torns nocturns per part de les persones funcionàries del CME que treballen en seqüències planificades de treball que comporten treballar en franja nocturna (de les 22 o 23 hores a les 6 o 7 hores del dia següent), s'actualitza l'import de la compensació prevista per la realització de torns nocturns d'aquells funcionaris de les escales bàsica, intermèdia i executiva en els termes descrits a l'Acord de 13 de febrer de 2008.

Aquesta actualització afavoreix el manteniment de la necessària planificació de torns de treball, inclosos els torns de treball nocturns, en aquelles unitats policials que requereixen la presència d'efectius les 24 hores del dia durant tot l'any.

En conseqüència, s'acorda implementar durant l'any 2017, les següents condicions de prestació de serveis de les persones funcionàries del cos de Mossos d'Esquadra:

1. Actualitzar l'import màxim del complement que compensa l'especial penositat del treball ordinari en torns d'horari nocturn de les persones funcionàries de les escales bàsica i intermèdia i els membres de l'escala executiva assignats a torns nocturns del cos de Mossos d'Esquadra, a la quantitat de 18,00 euros bruts per jornada nocturna efectivament realitzada o la part que, en proporció, correspongui en funció de la jornada nocturna efectivament realitzada.

L'import diari d'aquest complement inclou el complement de nocturnitat que perceben actualment les persones funcionàries de les escales bàsica i intermèdia i els membres de l'escala executiva assignats a torns nocturns del CME establert a l'Acord de 13 de febrer de 2008. Les característiques i els requisits per a la percepció d'aquest complement són els establerts a l'Acord esmentat.

(...)

En conseqüència, l'abonament del complement de nocturnitat s'està duent a terme en consonància amb els acords esmentats, que tenen valor normatiu. Conceptualment, és un concepte que s'inclou en el complement específic, si bé correspon percebre'l només per hora efectivament treballada i, en conseqüència, l'aplicació en nòmina s'ha de fer de forma desglossada de l'import fix del complement específic.

Observació 13:

*“Els preus unitaris aplicats a les hores extraordinàries realitzades per totes les categories del personal del CME no estaven aprovats, ni, si esqueia, les seves actualitzacions posteriors, motiu pel qual no s’ha pogut validar que l’import utilitzat estigués aprovat per l’òrgan competent i que s’hagués aplicat l’import que corresponia d’acord amb la seva aprovació (vegeu l’apartat 2.4.2.1).”*

Amb l’Acord de 2 de juliol de 2020, entre el Departament d’Interior i les organitzacions sindicals representatives de la Policia de la Generalitat – Mossos d’Esquadra sobre la jubilació anticipada i altres millores en les condicions laborals, la qüestió a que es refereix aquesta observació ha quedat resolta, amb l’adopció del següent punt de l’acord:

## 9. Preu actual de les hores extraordinàries

El Departament d’Interior proposa establir el preu de l’hora extraordinària, per a les escales bàsica, intermèdia, executiva i superior de la Policia de la Generalitat – Mossos d’Esquadra, en:

	Preu hora diürna (**)	Preu hora festiva/nocturna (**)
Grup C	21,56€	25,87€
Grup B	30,21€	36,25€
Grup A (*)	36,97€	44,37€

(\*) A partir dels llocs de treball amb nivell 26 o superior, l’hora extraordinària es retribuirà d’acord amb el que preveu la normativa vigent.

(\*\*) Aquests imports estan calculats incorporant la previsió d’increment de les retribucions anuals amb el 4t tram previst a l’Acord de 13 de febrer de 2008, per a l’equiparació retributiva amb els cossos especials.

Aquest Acord de 2020 també es va inscriure al Registre de convenis i acords col·lectius de treball de la Direcció General de Relacions Laborals, Treball Autònom, Seguretat i Salut Laboral, així com se’n va disposar la seva publicació al DOGC (Núm. 8238 - 1.10.2020).

Observació 14:

*“El 40,9% de la despesa d’hores extraordinàries liquidada en el pressupost de l’exercici 2018 corresponia a hores realitzades durant l’exercici anterior, per tant hi havia un important decalatge en el temps de pagament. D’aquesta manera s’incompleix l’acord cinquè de l’Acord de condicions de treball, segons el qual, les hores extraordinàries s’han de pagar en el termini màxim de dos mesos a comptar des de la data de realització del servei que les va originar (vegeu l’apartat 2.4.2.1).”*

D’acord amb el Real Decreto 944/2017, de 27 de octubre, por el que se designa a órganos y autoridades encargados de dar cumplimiento a las medidas dirigidas al

Gobierno y a la Administración de la Generalitat de Catalunya, autorizadas por acuerdo del Pleno del Senado, de 27 de octubre de 2017, por el que se aprueban las medidas requeridas por el Gobierno, al amparo del artículo 155 de la Constitución, i en virtud del que disposa la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 1, és el Ministre de l'Interior l'òrgan que es va habilitar com a titular del Departament d'Interior i a qui hagués correspost fer efectiu el pagament assenyalat en els terminis escaients. Un cop restablert el funcionament ordinari de l'Administració de la Generalitat, es va fer efectiu el pagament pendent a la major brevetat possible, però ja fora de termini.

Observació 15:

*“El premi de vinculació liquidat en la nòmina de juny als seus beneficiaris per un import global l'any 2018 d'1,6 M€ és un tipus de retribució que no té empara legal, ja que és un concepte que retribueix l'antiguitat al marge de la normativa bàsica aplicable continguda en els articles 22 i 23 de l'EBEP i en els articles 100 al 103 del TRFP (vegeu l'apartat 2.4.2.2).”*

Mitjançant l'Acord de Govern GOV/193/2006, de 31 d'octubre es van aprovar les condicions de treball dels funcionaris del cos de mossos d'esquadra que el Consell de la Policia, com a òrgan de representació paritària -administració i organitzacions sindicals representatives- va aprovar en la sessió de 24 d'octubre de 2006.

En el punt 6 d'aquest acord sindical (premi per vinculació continuada al cos) s'estableix que “es fa necessari acordar un procediment alternatiu que equipari els membres del cos de mossos d'esquadra a d'altres col·lectius de funcionaris de la Generalitat als quals és d'aplicació un premi, pactat en el darrer Acord general de condicions de treball, consistent en dies addicionals de vacances.

Ateses les especials circumstàncies que concorren en el cos de mossos d'esquadra en el sentit que el procés de desplegament en què es troba immers obliga a optimitzar tant els recursos disponibles com les prestacions horàries i, també, pel fet que l'absència puntual d'efectius no es pot cobrir temporalment amb nomenaments interins, s'acorda que aquesta equiparació consisteixi, per als funcionaris de les escales bàsica, intermèdia, executiva i superior del cos de mossos d'esquadra, en l'abonament d'una gratificació econòmica valorada en (...).”

Per tant, l'aplicació d'aquest concepte es fa d'acord amb el marc que el regula.

- **Observacions referides a les indemnitzacions per raó de servei (apartat 2.5. del projecte d'informe).**

Observació 16:

*“La compensació indemnitzatòria especial d'import total de 2,2 M€ l'any 2018 era una retribució i no una indemnització per raó de servei d'acord amb la seva naturalesa jurídica, atès que la seva finalitat és la de retribuir una circumstància especial de la tasca ordinària que porten a terme les persones que la tenen assignada,*

*com és el treball en alguns caps de setmana. D'altra banda, aquesta compensació indemnitzatòria especial és una retribució que actualitza l'import del factor de treball en festius que ja estava establert en el complement específic (vegeu l'apartat 2.5.1)."*

L'Acord de 12 de juliol de 2017, entre el Departament d'Interior i les organitzacions sindicals, sobre condicions de prestació de serveis, al qual s'ha fet referència en les al·legacions a l'observació 12, va establir, també, aquesta compensació especial per treball en jornades de cap de setmana de 12 hores o més, en termes indemnitzatoris atenent a l'especificitat de la prestació del servei per part dels agents del cos de Mossos d'Esquadra.

Concretament, en l'apartat 3 s'acorda el següent:

3. Establir, d'acord amb el compromís recollit en l'Acord del 29 de gener de 2015, una compensació indemnitzatòria especial als membres del cos de Mossos d'Esquadra per cada jornada de servei ordinari efectivament treballada de 12 hores o més diàries en cap de setmana, per import de 8,00 euros bruts per jornada. A aquests efectes s'entendrà per treball en cap de setmana l'efectuat entre dissabte al matí i la tarda- nit del diumenge següent.

Aquesta compensació indemnitzatòria, que rescabala les despeses associades a l'especificitat de la prestació del servei policial, constitueix un supòsit excepcional de rescabament que ha de seguir, per a la seva implementació, la tramitació establerta a la disposició addicional cinquena del Decret 138/2008, de 8 de juliol, d'indemnitzacions per raó del servei.

Aquesta indemnització es percebrà de conformitat amb el procés de pagament de les indemnitzacions per raó del servei.

El calendari d'adaptació de les aplicacions informàtiques que siguin necessàries per poder fer efectiu aquest pagament determinarà l'inici dels pagaments corresponents, amb els efectes retroactius que corresponguin d'acord amb la vigència que determina aquest Acord.

S'exclouen d'aquesta compensació indemnitzatòria especial les jornades de 12 hores o més totalment retribuïdes amb serveis extraordinaris.

Per tant, d'acord amb el marc regulador d'aquest concepte, és una indemnització per raó del servei i no forma part del complement específic.

- **Observacions referides a la situació administrativa especial de segona activitat (apartat 2.6.1. del projecte d'informe).**

Observació 18:

*"No s'ha dut a terme el desplegament reglamentari requerit per regular les condicions i requisits necessaris que s'han de complir perquè els funcionaris del CME*

*puguin prestar serveis en altres cossos de la Generalitat, ocupant llocs en segona activitat. Aquest fet provoca que no es concedeixi cap sol·licitud presentada pels treballadors que demanen el passi a aquesta situació en altres cossos de la Generalitat.”*

L'enunciat de l'article 61.2 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, conforme les persones membres del Cos de Mossos d'Esquadra poden passar, abans d'arribar a la jubilació, a prestar serveis complementaris de segona activitat en llocs pertanyents a altres cossos de la Generalitat que siguin adequats a llur nivell i llurs coneixements, no s'ha pogut desenvolupar per, entre d'altres, els motius següents:

- Perquè topa amb la normativa de selecció i provisió de llocs de treball de la resta de cossos i requeriria de negociació col·lectiva en el marc de la Mesa General de la Funció Pública (MGFP), àmbit totalment aliè al CME. Molts efectius del CME no complirien amb els requisits per ocupar aquests llocs de treball (per exemple, nivell de català).
  - Perquè les retribucions d'aquests llocs de treball són substancialment inferiors a les del CME, de manera que esdevé econòmicament ineficient per a la resta de departaments haver d'abonar la diferència retributiva com a CPT (complement personal transitori) cas que hagin d'incorporar una persona funcionària del CME enlloc de personal administratiu o tècnic.
- **Observacions referides al manteniment del lloc de treball (apartat 2.6.5. del projecte d'informe).**

Observació 21:

*“No s'ha realitzat el desplegament normatiu necessari per regular l'acreditació periòdica de disponibilitat de les capacitats requerides per complir amb eficàcia les funcions que tenen assignades els funcionaris membres del CME tal com estableix l'article 16 del Reglament de provisió dels llocs del CME.”*

L'Acord de Govern GOV/166/2006, de 24 d'octubre, pel qual s'aproven el Pla de carrera professional del cos de mossos d'esquadra i determinades mesures referides a la relació de llocs de treball del cos de mossos d'esquadra, va establir per a determinades especialitats que “el manteniment físic i la formació permanent obligatòria i avaluable, de conformitat amb el sistema d'acreditació de competències que s'estableixi, seran condicions necessàries per al desenvolupament amb eficàcia de les funcions atribuïdes al lloc i, per tant, per a la permanència en el mateix”.

No obstant això, no hi ha hagut, fins al moment, desplegament reglamentari del manteniment de les aptituds psicofísiques de les persones membres de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. A finals de 2019 es va endegar per part de la Direcció General de la Policia una proposta normativa -un projecte de decret- que pretenia modificar la regulació de la situació administrativa especial de segona

activitat i regular el manteniment de les aptituds psicofísiques en el cos de Mossos d'Esquadra.

Se'n va iniciar la tramitació, amb la consulta pública a la ciutadania establerta per la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i va haver-hi aportacions, així com un seguit d'esborranys del text del projecte, que es van debatre amb les organitzacions sindicals representatives del CME.

La proposta, però, va quedar en aquesta fase inicial, per la qual cosa actualment es segueix disposant de protocols i instruccions de caràcter intern, insuficients per regular aquesta matèria -el manteniment de les aptituds psicofísiques-.

- **Recomanacions.**

Recomanació 1:

*“En el 2018 la presència de dones en càrrecs de comandament del CME era molt baixa, concretament un 9,5% respecte a la totalitat d'aquests càrrecs. Es recomana que el Departament d'Interior revisi l'efectivitat de les mesures implementades i també que en consideri de noves que siguin necessàries per afavorir la incorporació de dones al CME, d'acord amb els principis que preveu la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes (vegeu l'apartat 2.2.2).”*

El 13 de desembre de 2021 la Comissió Negociadora del Pla d'Igualtat de la PG-ME va aprovar el Pla d'Igualtat d'oportunitats entre dones i homes de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, amb l'objectiu de ser un instrument eficaç i específic dirigit a “promoure la igualtat d'oportunitats de les dones i els homes que formen part de la PG-ME, incloure la integració de la perspectiva de gènere en l'organització i estructura interna de la PG-ME i donar compliment a les obligacions que estableix la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva entre dones i homes”.

Les especials característiques del cos de Mossos d'Esquadra i la regulació específica de les seves condicions de treball, d'acord amb l'establert a l'article 17 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, fa necessària l'elaboració d'un pla d'igualtat de dones i homes específic per a aquest cos, així com disposar d'un òrgan propi per a l'impuls de les polítiques de gènere a la Direcció General de la Policia.

Aquest Pla d'Igualtat s'erigeix com un conjunt ordenat de mesures, adoptades després de fer una diagnosi de situació, per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes i per eliminar la discriminació per raó de sexe.

Els Plans d'Igualtat fixen els objectius que es volen assolir, les estratègies que s'han d'adoptar i les accions concretes per aconseguir-los, així com sistemes eficaços de seguiment i avaluació dels objectius proposats.

En conseqüència, s'ha afegit (en virtut de l'article 53.8 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic), la disposició addicional Setena a la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, a fi i efecte d'implementar mesures d'acció positiva que promoguin la participació de les dones en les convocatòries d'accés al cos de Mossos d'Esquadra, com és ara la reserva de places.

Aquesta disposició estableix el següent:

1. Les convocatòries per a accedir a les diferents categories de les escales bàsica, intermèdia, executiva i superior del Cos de Mossos d'Esquadra aprovades a partir de l'1 de gener de 2022 poden determinar el nombre de places reservades per a dones per a complir l'objectiu d'equilibrar la presència de dones i homes en les diferents categories.

El nombre de places reservades per a dones ha d'ésser proporcional als objectius perseguits i no pot ésser inferior al 25% ni superior al 40% de les places convocades.

2. En cas que es faci ús de la reserva de places que regula la present disposició, els procediments selectius d'accés i de promoció interna corresponents s'han d'articular en dos torns diferenciats de places reservades i no reservades a dones. En el cas que el procés selectiu inclogui limitacions del nombre màxim de persones aspirants que poden ésser convocades a la següent prova, s'ha d'establir quina part d'aquest màxim correspon a cada torn, d'acord amb el percentatge de places reservades a dones establert en la convocatòria.

Un cop finalitzades les fases d'oposició i concurs, si s'escau, la convocatòria a la fase de formació s'ha de fer seguint una llista final de les persones que hagin superat el procés, ordenades segons la puntuació obtinguda i d'acord amb el nombre màxim de places reservades per torn, aplicant-hi els criteris de desempat establerts legalment. Cap de les persones aspirants convocades a la fase de formació no pot tenir un diferencial negatiu de puntuació de més del 20% respecte a les persones de l'altre torn que es trobin dins el nombre màxim de persones a convocar a la fase de formació sumant els dos torns, d'acord amb el que estableixin les bases de cada convocatòria.

Les places reservades per a cada torn que restin vacants passaran a incrementar les fixades per a l'altre torn fins a assolir el nombre màxim de places convocades.

3. La reserva de places que regula aquesta disposició no és aplicable si en la categoria objecte de la convocatòria hi ha una presència de dones funcionàries igual o superior al 40%.

Recomanació 2:

*“Les bases de les convocatòries de places que prevegin les resultes originades pels participants del concurs com a mecanisme d'assignació de llocs de treball, i*



*en conseqüència s'origini un increment de llocs oferts, haurien d'establir expressament el funcionament d'aquest mecanisme d'assignació derivat de les resultes (vegeu l'apartat 2.3.2)."*

En les bases de les convocatòries, mitjançant concurs general, per a la provisió de llocs de treball, en la base relativa al "desenvolupament de la convocatòria" consta el següent:

"(...) 7.5 Un cop publicada la llista definitiva de la valoració de mèrits, es procedirà a assignar els llocs de treball d'acord amb la puntuació obtinguda, sempre que la persona participant hagi obtingut una puntuació mínima de 0,5 punts, i segons l'ordre de preferència que hagi manifestat en la sol·licitud de participació esmentat a la base 4.1.

Si es produeixen empats en la puntuació obtinguda en la valoració dels mèrits, s'han de dirimir, primer, per la puntuació més alta obtinguda en la valoració del mèrit de la base 6.1.1, i successivament amb la resta de mèrits fins a la base 6.1.8 segons l'ordre expressat; segon, per la data d'accés com a funcionari de carrera de la categoria del cos de Mossos d'Esquadra des de la qual es cursa, i tercer, pel número d'ordre obtingut en el procés selectiu d'accés a la categoria.

Per la dinàmica del procés d'assignació dels llocs de treball es pot incrementar el nombre de llocs de l'annex 2.

Una vegada realitzada l'assignació de llocs de treball, la comissió de valoració farà pública, d'acord amb el que estableix la base 5.9, la llista amb les persones assignades a un lloc de treball i amb les persones excloses de la convocatòria perquè no obtenen cap lloc i proposarà la resolució de la convocatòria al secretari general."

La frase subratllada (Per la dinàmica...) es refereix precisament al procés d'addició de les places que queden vacants per resultes. No obstant això, certament es pot trobar una redacció més entenedora i s'atendrà aquesta recomanació en properes convocatòries.

Recomanació 3:

*"La Sindicatura considera que s'hauria de regular el procés de constituir una llista de persones de l'escala bàsica per ser assignades temporalment mitjançant sistemes de provisió provisionals a llocs de treball de determinades unitats de seguretat ciutadana com a reforç d'estiu, i que aquesta regulació garantis que el procediment utilitzat fos l'idoni i donés resposta a l'objectiu del procés esmentat (vegeu l'apartat 2.3.2)."*

Amb la recent Instrucció 6/2022, de 26 de juliol, sobre la provisió temporal de llocs de treball del cos de Mossos d'Esquadra, ja s'ha regulat aquest procediment.

Recomanació 4:

*“L'exercici 2018 el 27,0% de la plantilla ocupava el seu lloc de treball de forma provisional mitjançant adscripcions provisionals, encàrrecs de funcions o comissions de servei. Aquestes formes de provisió temporal han de constituir l'excepció i tenir una durada determinada en el temps, de manera que els llocs de treball siguin proveïts mitjançant la corresponent convocatòria de concurs, concurs oposició o lliure designació, segons s'estableixi en l'RLT. Així, per garantir el compliment dels principis de mèrit i capacitat, publicitat i lliure concurrència i atendre les obligacions en matèria de transparència, la Sindicatura recomana que l'òrgan competent estableixi els procediments per a la provisió temporal dels llocs de treball, sense perjudici del desenvolupament de les convocatòries per a la seva provisió definitiva (vegeu els apartats 2.2 i 2.3).”*

Al 2022 el director general de la Policia ha emès la Instrucció 6/2022, de 26 de juliol, sobre la provisió temporal de llocs de treball del cos de Mossos d'Esquadra.

Recomanació 5:

*“La Sindicatura recomana que l'òrgan competent reguli de forma més precisa el procediment de convocatòria dels llocs de comandament i singulars, atès que la regulació existent és insuficient i presenta enormes dificultats en la seva aplicació per cobrir aquests llocs d'acord amb el que estableix el Reglament de provisió de llocs de treball del CME, fet que provoca perllongaments excessius en aquests llocs proveïts de forma provisional que superen el límit establert reglamentàriament. En aquest mateix sentit, un cop aprovada la regulació establerta, caldria realitzar les modificacions oportunes a l'RLT per tal que informés dels sistemes de provisió d'aquests llocs de forma adient (vegeu l'apartat 2.3.2.2).”*

Com a conseqüència de les sentències en relació a la LD a què s'ha fet referència més amunt, s'ha establert a la RLT el concurs específic de mèrits i capacitats, el qual no està regulat a la normativa pròpia de provisió de llocs de treball del cos de Mossos d'Esquadra. Implantar aquesta forma de provisió presenta determinades dificultats de caire pràctic en l'execució i s'està estudiant i negociant amb la part social la fórmula adient a incloure en el Reglament de provisió.

Entretant, no es poden dur a terme les convocatòries de provisió definitiva d'aquests llocs i tampoc és adequat convocar de forma definitiva els llocs de LD que corresponen, en essència, a comandaments de major rang jeràrquic que els de provisió per concurs específic, en tant que constituiria un greuge comparatiu important i, alhora, suposaria dificultats de gestió.

Recomanació 8:

*“La cotització en concepte d'atur en les nòmines d'aspirants i de personal en pràctiques presenta dubtes en la seva aplicació. Com a conseqüència, la Sindicatura recomana traslladar la consulta corresponent a la Tresoreria General de la Seguretat Social per evitar errades en les corresponents declaracions (vegeu l'apartat 2.4.3).”*

Tot i que fins a l'actualitat no consta que s'hagi rebut cap reclamació de la Tresoreria General de la Seguretat Social sobre aquesta qüestió, el Departament d'Interior pren nota de la recomanació de la Sindicatura als efectes d'analitzar i revisar, si escau, la cotització de les persones que realitzen cursos selectius o duen a terme el període de pràctiques en el marc de les convocatòries d'accés al cos de Mossos d'Esquadra.

*Recomanació 11:*

*“La Sindicatura recomana que es facin avaluacions periòdiques de les aptituds psicofísiques del personal del CME per acreditar el correcte desenvolupament de la tasca policial que tenen encomanada (vegeu l'apartat 2.6.5).”*

En relació amb aquestes, es disposa de protocols i instruccions de caràcter intern, i és objectiu de la Direcció General de la Policia fer-ne una regulació completa i suficient.

Malgrat que el projecte de decret no va reeixir, des de la Direcció General de la Policia es considera el manteniment de les aptituds psicofísiques una qüestió cabdal, que ja era present a l'Acord de Govern GOV/166/2006, de 24 d'octubre, pel qual s'aproven el Pla de carrera professional del cos de mossos d'esquadra i determinades mesures referides a la relació de llocs de treball del cos de mossos d'esquadra (vegeu l'al·legació a l'observació 21), emmarcat dins el que es coneix com una estratègia de salut aplicada a totes les polítiques. El Pla Interdepartamental i Intersectorial de Salut Pública (PINSAP) de la Generalitat de Catalunya pretén que tots els sectors del Govern, de les administracions públiques catalanes i de la societat capitalitzin directament les seves influències respectives sobre la salut i el benestar, per tal de contribuir conjuntament a l'elaboració de polítiques públiques saludables, fomentant les iniciatives adreçades a la promoció i la prevenció de la salut en tots els Departaments de la Generalitat, d'acord amb les recomanacions de la Organització Mundial de la Salut (OMS).

## **4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS**

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes.

Com a conseqüència de les al·legacions rebudes s'ha modificat el text dels apartats 2.3.2.1 i 3.1 del projecte d'informe, segons s'indica en les notes al peu de les pàgines corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

## **APROVACIÓ DE L'INFORME**

Certifico que a Barcelona, el 13 de desembre del 2022, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Ferran Domínguez García, i com a ponent la síndica Llum Rodríguez Rodríguez, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 24/2022, relatiu al Departament d'Interior, despeses de personal del Cos de Mossos d'Esquadra, exercici 2018.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major



